

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

DIPLOMOVÁ PRÁCE

2015

Bc. Tereza Václavíková

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA REGIONÁLNÍ A ENVIROMENTÁLNÍ EKONOMIKY

Strategie rozvoje mikroregionu Sdružení měst a obcí povodí Ondřejnice
Microregion of The Association of Towns and Communities of the Ondřejnice
River-Basin and its Development Strategy

Student:	Bc. Tereza Václavíková
Vedoucí diplomové práce:	Ing. Jan Malinovský, Ph.D.

Ostrava 2015

VŠB - Technická univerzita Ostrava
Ekonomická fakulta
Katedra regionální a environmentální ekonomiky

Zadání diplomové práce

Student: **Bc. Tereza Václavíková**
Studijní program: N6202 Hospodářská politika a správa
Studijní obor: 6202T040 Regionální rozvoj
Téma: Strategie rozvoje mikroregionu Sdružení měst a obcí povodí Ondřejnice
Microregion of The Association of Towns and Communities of the
Ondřejnice River-Basin and its Development Strategy

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
2. Význam mikroregionu pro rozvoj obcí za podpory Evropské unie
3. Analýza naplnění strategie mikroregionu Sdružení měst a obcí povodí Ondřejnice z roku 2000
4. Doporučení pro návrh strategie rozvoje řešeného mikroregionu pro nové období
5. Závěr

Seznam použité literatury

Seznam zkratk

Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Seznam příloh

Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

BAJER, Petr a Jiří MATYÁŠ. *Praktický průvodce dotacemi z fondů Evropské unie*. Brno: Eurospolečnosti, 2009. 122 s. ISBN 978-802-5440-179.

LABOUNKOVÁ, V., M. PŮČEK, L. ROHREROVÁ et al. *Metodická příručka pro zpracování strategických rozvojových dokumentů mikroregionů*. Brno: Ústav územního rozvoje, 2009. 52 s. ISBN 978-80-87318-02-7.

WOKOUN, R., J. MALINOVSKÝ, M. DAMBORSKÝ, J. BLAŽEK et al. *Regionální rozvoj: východiska regionálního rozvoje, regionální politika, teorie, strategie a programování*. Praha: Linde, 2008. 475 s. ISBN 978-807-2016-990.

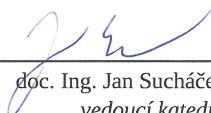
Formální náležitosti a rozsah diplomové práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

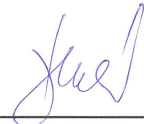
Vedoucí diplomové práce: **Ing. Jan Malinovský, Ph.D.**

Datum zadání: 21.11.2014

Datum odevzdání: 25.04.2015




doc. Ing. Jan Sucháček, Ph.D.
vedoucí katedry


prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová
děkanka fakulty

PROHLÁŠENÍ

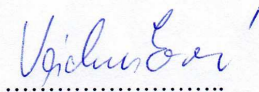
Prohlašuji, že jsem celou diplomovou práci včetně příloh vypracovala samostatně.

Všechny použité informační zdroje jsem uvedla v seznamu literatury a patřičně citovala v diplomové práci.

V Ostravě dne

15. 7. 2015

Podpis


.....

Poděkování

Děkuji Ing. Janu Malinovskému, Ph.D., za vedení diplomové práce a dále děkuji
Ing. Daliboru Dvořákovi, za poskytnuté informace, rady a konzultace k vypracování praktické
části diplomové práce.

OBSAH

1	Úvod.....	9
2	Význam mikroregionu pro rozvoj obcí za podpory Evropské Unie	11
	2.1 Region	11
	2.2 Mikroregion.....	12
	2.3 Mikroregion povodí Ondřejnice	13
	2.3.1 Vývoj počtu obyvatel obcí mikroregionu povodí Ondřejnice	16
	2.3.2 Ekonomická charakteristika mikroregionu povodí Ondřejnice.....	18
	2.3.3 Nezaměstnanost v mikroregionu povodí Ondřejnice	19
	2.3.4 Dopravní dostupnost mikroregionu povodí Ondřejnice	20
	2.4 Regionální rozvoj	20
	2.4.1 Základy systémů nových operačních programů pro období 2014 – 2020. 23	
	2.4.2 Strategie a strategické řízení.....	27
	2.4.3 Metody postupu pro zpracování Strategického dokumentu	30
3	Analýza naplnění strategie mikroregionu Sdružení měst a obcí povodí Ondřejnice z roku 2000.....	37
	3.1 Prioritní cíle k dosažení hlavního strategického cíle.....	37
	3.2 Soulad strategie s rozvojovými dokumenty	39
	3.2.1 Priority a opatření pro program SAPARD v rámci Plánu rozvoje zemědělství a venkova České republiky pro období 2000-2006	39
	3.2.2 Priority a opatření regionálního operačního plánu Ostravska	40
	3.2.3 Priority a opatření pro rozvoj okresu Frýdek – Místek	42
	3.3 Smysl strategie a její realizace	43
	3.4 Vyhodnocení plnění plánovaných projektů.....	44
	3.4.1 Přehled realizovaných projektů z prioritních cílů strategie	48
4	Doporučení pro návrh strategie rozvoj řešeného mikroregionu pro nové období	56
	4.1 Operační programy využitelné pro nadcházející období.....	56

4.1.1	IROP	56
4.1.2	INTERREG V-A Česká republika - Polsko	57
4.1.3	INTERREG V-A Slovenská – Česká republika	58
4.1.4	OPŽP 2014-2020	59
4.1.5	Operační program Rybářství 2014-2020	60
4.1.6	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	61
4.1.7	Operační program Zaměstnanost	62
4.1.8	Operační program Doprava	63
4.1.9	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání	64
4.1.10	Program rozvoje venkova	65
4.2	Možné projekty pro realizaci	66
4.3	Doporučení pro zastupitele	68
5	Závěr	70
6	Seznam použité literatury	72
7	Seznam zkratk	75
8	Seznam příloh	77

Seznam Grafů

Graf 1	Vývoj počtu obyvatel v mikroregionu povodí Ondřejnice	18
Graf 2	Realizace projektů z prioritního cíle 1	45
Graf 3	Realizace projektů z prioritního cíle 2	45
Graf 4	Realizace projektů z prioritního cíle 3	47

Seznam Obrázků

Obrázek 2.1	Mikroregiony v ČR	13
Obrázek 2.2	Mikroregion Povodí Ondřejnice na mapě ČR	15
Obrázek 2.3	Základní fáze strategického plánování a řízení	29
Obrázek 2.4	Schéma pořízení strategického dokumentu	31
Obrázek 2.5	Organizační struktura pro zpracování strategického rozvojového dokumentu	33
Obrázek 2.6	Obsah strategického dokumentu	34

Seznam Tabulek

Tabulka 2.1 Obce mikroregionu povodí Ondřejnice	15
Tabulka 2.2 Vývoj počtu obyvatel v obcích mikroregionu za jednotlivá léta.....	17
Tabulka 4.1 Návrhy projektů.....	67

1 Úvod

Hlavním cílem práce je zhodnocení naplnění strategického rozvojového dokumentu „Strategie rozvoje mikroregionu obcí povodí Ondřejnice“ a vytvoření návrhů podkladů pro nový strategický dokument. Dílčím cílem je vytvoření předpokladů k provedení výše uvedeného hodnocení. Praktickým smyslem zhodnocení je poskytnout zástupcům mikroregionu hlubší a nezávislé podklady k zrealizování hlavních a budoucích cílů rozvoje.

Mikroregiony jsou velmi často vytvářeny sdružováním obcí s vidinou společného snadnějšího získání finančních prostředků z evropských i národních fondů k zabezpečení realizace svých rozvojových dokumentů. Agentura pro regionální rozvoj uvádí, že řada mikroregionů nevyvíjí žádnou nebo minimální činnost a jedná se pouze o formální sdružení obcí. Proto se ve své práci zabývám touto problematikou.

Sdružení Mikroregionu povodí Ondřejnice, díky své strategii rozvoje, mělo být schopno uskutečňovat svá strategická rozhodnutí a záměry, úspěšně se přizpůsobovat ekonomickým změnám a zvládat efektivněji čerpání finančních prostředků z různých dotačních titulů (ČR i EU).

Úvodní část diplomové práce se věnuje výkladu pojmu region, blíže je charakterizován mikroregion a jeho legislativní vymezení. Kapitola je dále věnována regionálnímu rozvoji a strategickému řízení. Na což navazuje problematika strategického rozvojového dokumentu mikroregionu. Kapitola dále podrobněji popisuje samotný mikroregion povodí Ondřejnice.

Další kapitola hodnotí smysl Strategie rozvoje mikroregionu obcí povodí Ondřejnice pro mikroregion a způsob jejího naplňování. Je zde mimo jiné uveden přehled plnění projektů naplánovaných ve strategii. Je zde také bližší specifikace Strategie rozvoje mikroregionu obcí povodí Ondřejnice, jejího strategického cíle a priorit, zahrnující jednotlivé rozvojové projekty.

Následující kapitola se zabývá SWOT analýzou, projekty pro realizaci, a na základě předchozího vyhodnocení, následuje doporučení pro zástupce mikroregionu povodí Ondřejnice, které by mohlo pomoci k zefektivnění jeho působení.

Praktická část diplomové práce byla zpracována na základě dotazování starostů obcí Mikroregionu povodí Ondřejnice a vychází z analýzy a syntézy výsledků získaných z rešerší relevantních dokumentů. Teoretická část diplomové práce vychází převážně z uvedené literatury. Analytická část je zpracována na základě informací zjištěných na internetových stránkách ČSÚ, RIS a stránkách MPSV. Tabulky a grafy jsou zpracovány v programu Microsoft Office Excel 2010.

2 Význam mikroregionu pro rozvoj obcí za podpory Evropské Unie

Sdružení měst a obcí povodí Ondřejnice, realizovaly projekt zpracovaný za podpory regionálního rozvoje – Projekty mikroregionů venkova, program SAPARD.

Strategie rozvoje mikroregionů navazuje na záměr územního plánu Beskydy. Program navazuje na Regionální operační program Ostravska a priority rozvoje Frýdecko-Místeka.

2.1 Region

Pojem region pochází z latinských slov „regio“ a „regionis“. Oba výrazy původně měly vyjadřovat směr pohybu lineárního, přímého. A charakterizovaly určité území větší velikosti, které je vymezeno hranicí, má určitou velikost a vyznačuje se různorodými oblastmi činností. V používání převládá druhý význam, který postupně upravil slovo „region“.

Pojem region se nejčastěji používá v geografických souvislostech. Region je část územní sféry s komplexem přírodních a socioekonomických prvků a procesů, které se vyznačují svým specifickým rozmístěním, uspořádáním, mírou integrace a vlastní prostorovou strukturou s větší zákonitou podobností. Tímto se regiony odlišují od jiných geografických sfér, regionů.

Proto se v regionálních vědách pro ohraničení regionů používají různá kritéria. Kritérium homogenity spojuje územní celky do homogenních regionů, které vykazují podle určitých indikátorů znaky podobnosti. Příkladem těchto indikátorů jsou míra nezaměstnanosti, příjmy, podíl zaměstnanosti v hospodářských sektorech. Kritérium funkčnosti zase spojuje územní celky do funkčních regionů, které jsou vzhledem k určitým indikátorům silně provázané. Společnou charakteristikou zde je intenzivní vzájemná závislost. Na ohraničení funkčních regionů, které jsou vzhledem k určitým indikátorům silně provázané. Společnou charakteristikou zde je intenzivní vzájemná závislost. Na ohraničení funkčních regionů se často používají kritéria denní dojížděky. Ke střediskovému sídlu se připojují ty územní jednotky, ze kterých určité procento zaměstnanců dojíždí denně do střediskového města. Pro vymezení funkčních regionů lze ale použít také jiná kritéria, jako dojížděku za službami, dodavatelsko-odběratelské sítě, intenzitu telefonních hovorů atd.

V současnosti se zdůrazňuje pojetí regionu jako území, v němž existuje provázanost sítí a společný zájem na rozvoji regionu. Vedle interakcí v rámci regionu se zdůrazňují také společné zájmy obyvatel daného území neboli jejich identifikace s regionem.

Region lze vymezit jako hospodářský region, který je účelově vymezené území, na které je soustředěna pozornost státu, nebo ve kterém se samosprávné subjekty v něm působící sdružily ke splnění společných cílů k realizaci společných záměrů rozvoje tohoto územní.

Nebo lze region vymezit jako správní region. Celek vytvořený za účelem výkonu veřejné správy. A dále problémový region je území, které má koncentrovanou nenaplněnou míru uspokojování některých potřeb obyvatelstva a objektivně prokazatelné podmínky ztížené adaptability tohoto území na působení tržních mechanismů, jejichž důsledkem je zaostávání hospodářského a sociálního rozvoje regionu.

Region lze tedy obecně charakterizovat jako účelově vymezené území, jehož hranice jsou dány významnými funkčními vazbami anebo společnými charakteristikami fyzikálními, přírodními, klimatickými, ekonomicko-sociálními, etnickými, jazykovými.¹

2.2 Mikroregion

Region lze vymezit dle velikosti od mikroregionu až po největší region mikroregion. Přesná kvantifikace těchto typů regionů ovšem neexistuje. Můžeme přijmout pouze určitý princip, který nám pomůže používat tyto pojmy.

Jako základní územní jednotku se používá pojem sídlo nebo obec, pak mikroregionem, nejmenším regionem co do rozlohy nazýváme území, které vznikne sloučením dvou a více těchto základních územních jednotek.

V České republice představitelé a lídři orgánů veřejné správy a manažerských institucí základních pozemních jednotek, obcí a měst, projevují zájem o spolupráci a to většinou smluvně.

Řeší společně dohodnutý směr rozvoje či vytýčených problémů. Zajišťují výkon určitých oblastí veřejné správy jednotně a přitom racionálně. Posilují slabší, samostatné prostředí obcí a jejich představitelů pro potřeby získání vyšších efektů při vyjednávání, financování a projektování.

Česká republika má mikroregiony výslovně venkovského charakteru. Příkladem prvních typů mikroregionů jsou různé typy sdružení obcí, obcí a měst.² Mikroregiony jsou zobrazeny na Obrázku 2.1.

¹ MACHÁČEK, Jaroslav, Petr TOTH a René WOKOUN. *Regionální a municipální ekonomie*. Vyd. 1. Praha: Oeconomica, 2011, s. 40; 41

Obrázek 2.1 Mikroregiony v ČR



Zdroj: www.uur.cz

2.3 Mikroregion povodí Ondřejnice

Sdružení měst a obcí povodí Ondřejnice je dobrovolný svazek obcí v okrese Frýdek-Místek a okrese Nový Jičín, jeho sídlem je Brušperk a jehož cílem je zlepšení ekonomické situace v mikroregionu Povodí Ondřejnice. Sdružení vzniklo v roce 1990 jako neoficiální organizace. Popud ke vzniku vzešel z potřeby ekonomické spolupráce tří obcí. Byly zpracovány stanovy a v roce 1991 bylo sdružení zaregistrováno u Ministerstva vnitra jako dobrovolný svazek obcí podle § 48 zákona č. 128/2000 Sb. o obcích. Sdružení se formovalo až do roku 1993, kdy se postupně přidružovaly další obce. V dnešní době čítá sdružení jedno město a devět členských obcí, ve kterých žije více než 20 000 obyvatel.

² MALINOVSKÝ, Jan a Jan SUCHÁČEK. 2006. *Velký anglicko-český slovník vysvětlující pojmy regionálního rozvoje a regionální politiky Evropské unie: [Big English-Czech dictionary of regional development and the EU regional policy]*. 1. vyd. Ostrava: VŠB - Technická univerzita Ostrava, s.642; 643; 645

Sdružení pracuje na základě dohody o spolupráci všech obcí. V čele sdružení je sněm starostů, který se schází pravidelně jednou za měsíc na poradách. Na těchto poradách jsou stanovovány a diskutovány krátkodobé i dlouhodobé cíle. Každoročně je volena Rada sdružení, tvořená předsedou a dvěma místopředsedy. Hlas každého jednotlivého starosty má stejnou váhu. Rozhodující při schvalování návrhů je pak dvoutřetinová většina. Naopak rozdílné jsou finanční povinnosti při stanovení finančního podílu jdoucího do společného rozpočtu, jehož výše závisí na počtu obyvatel obce. Nejvyšší částkou se tedy podílí obec s největším počtem obyvatel, což je město Brušperk. Na opačné straně stojí obec Lhotka, poskytující nejmenší procento financí do rozpočtu. Za každého obyvatele obec přispívá do rozpočtu 5 Kč.³

Příjmovou stránku rozpočtu sdružení měst a obcí povodí Ondřejnice obvykle tvoří kromě podílů každoročně vkládaných obcemi, také získané dotace a další případné investiční dotace obcí, podle zainteresovanosti na jednotlivých projektech.

Na toto sdružení volně navázal svazek obcí Mikroregion povodí Ondřejnice, který si také nechal vypracovat svou strategii rozvoje s názvem Strategie rozvoje mikroregionu obcí povodí Ondřejnice. Hlavním strategickým cílem sdružení Mikroregionu povodí Ondřejnice „je zlepšení sociálně ekonomické situace, rozvoj demografických a kulturních stránek života jeho obyvatel a udržení dosavadních pracovních míst v obcích mikroregionu“. K tomuto cíli jsou směřovány aktivity do organizačního rozvoje, rozvinutí služeb, rozvoje cestovního ruchu, rozvoje podnikání, infrastruktury, marketingu, kvalifikační struktury a úrovně vzdělávání.⁴

Základní charakteristiky obcí mikroregionu povodí Ondřejnice jsou uvedeny v tabulce č. 2.1. Jedná se o informace ohledně počtu obyvatel, rozlohy jednotlivých obcí a příslušnosti k ORP a k okresu. Dále je pod tabulkou uvedena mapa obcí mikroregionu povodí Ondřejnice (obr. č. 2.2).

³ COUFALOVÁ, Vladimíra. 2011. Význam strategického dokumentu pro rozvoj mikroregionu povodí Ondřejnice. Ostrava. Diplomová práce. VŠB - Technická univerzita Ostrava, s.25

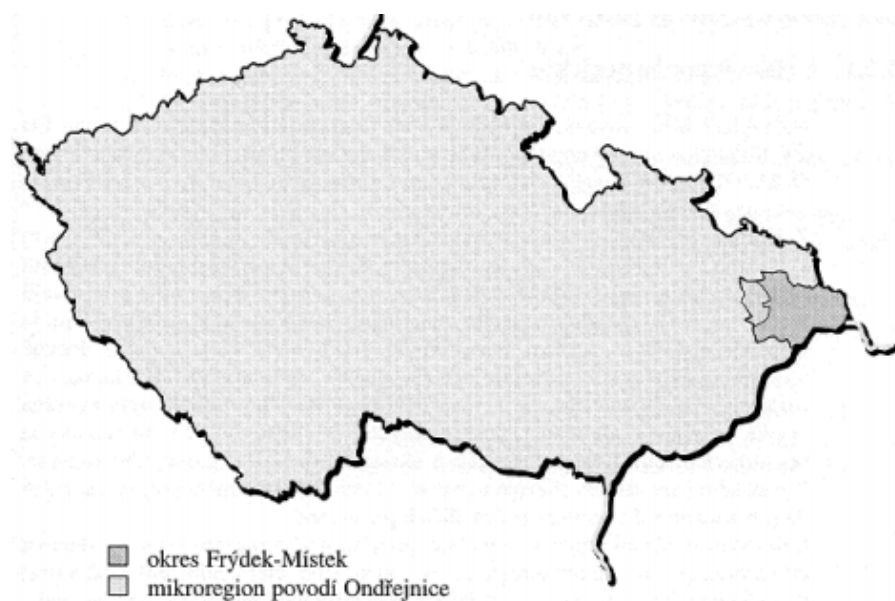
⁴ SDRUŽENÍ MĚST A OBCÍ POVODÍ ONDŘEJNICE. 2000. *Strategie rozvoje mikroregionu obcí povodí Ondřejnice: Integrovaný projekt* [online]. MěÚ Brušperk, s.8; 9

Tabulka 2.1 Obce mikroregionu povodí Ondřejnice

Obec	Rozloha obce (km ²)	Počet obyvatel (k 1. 1. 2010)	Příslušnost k ORP	Příslušnost k okresu
Brušperk	10,26	3 785	Frýdek-Místek	Frýdek-Místek
Fryčovice	16,45	2 361	Frýdek-Místek	Frýdek-Místek
Hukvaldy	20,29	1 928	Frýdek-Místek	Frýdek-Místek
Kateřinice	5,52	636	Kopřivnice	Nový Jičín
Kozlovice	21,10	2924	Frýdek-Místek	Frýdek-Místek
Krmelín	5,03	2 088	Frýdek-Místek	Frýdek-Místek
Lhotka	7,22	496	Frýdek-Místek	Frýdek-Místek
Palkovice	21,74	3 090	Frýdek-Místek	Frýdek-Místek
Stará Ves n. O.	18,80	2 625	Ostrava	Ostrava - město
Staříč	18,96	1 956	Frýdek-Místek	Frýdek-Místek

Zdroj: Vlastní zpracování podle www.czso.cz

Obrázek 2.2 Mikroregion Povodí Ondřejnice na mapě ČR



Zdroj: Strategie rozvoje mikroregionu obcí povodí Ondřejnice

2.3.1 Vývoj počtu obyvatel obcí mikroregionu povodí Ondřejnice

Demografický vývoj dlouhodobě ovlivňuje hospodářský vývoj a má tedy vliv na rozvoj daného území. V případě mikroregionu povodí Ondřejnice došlo ve sledovaném období let 1990 až 2010 ke zvýšení počtu obyvatel ve všech členských obcích. Celkové zvýšení počtu obyvatel v mikroregionu za posledních deset let dosáhlo 1859 obyvatel. Tento nárůst počtu obyvatel můžeme přisuzovat hlavně přistěhováním obyvatel z jiných obcí a blízkých měst. Ve městě Brušperk a v obcích Fryčovice, Hukvaldy, Kateřinice a Kozlovice došlo na začátku sledovaného období nejprve k úbytku počtu obyvatel. Ale i v těchto lokalitách postupně počty obyvatel začaly růst. K největšímu nárůstu počtu obyvatel za celé období deseti let došlo v Palkovicích a v Krmelíně. Co se týče mikroregionu povodí Ondřejnice, k nejvyššímu nárůstu počtu obyvatel došlo v letech 2000 až 2005.⁵

⁵ COUFALOVÁ, Vladimíra. 2011. Význam strategického dokumentu pro rozvoj mikroregionu povodí Ondřejnice. Ostrava. Diplomová práce. VŠB - Technická univerzita Ostrava, s.32

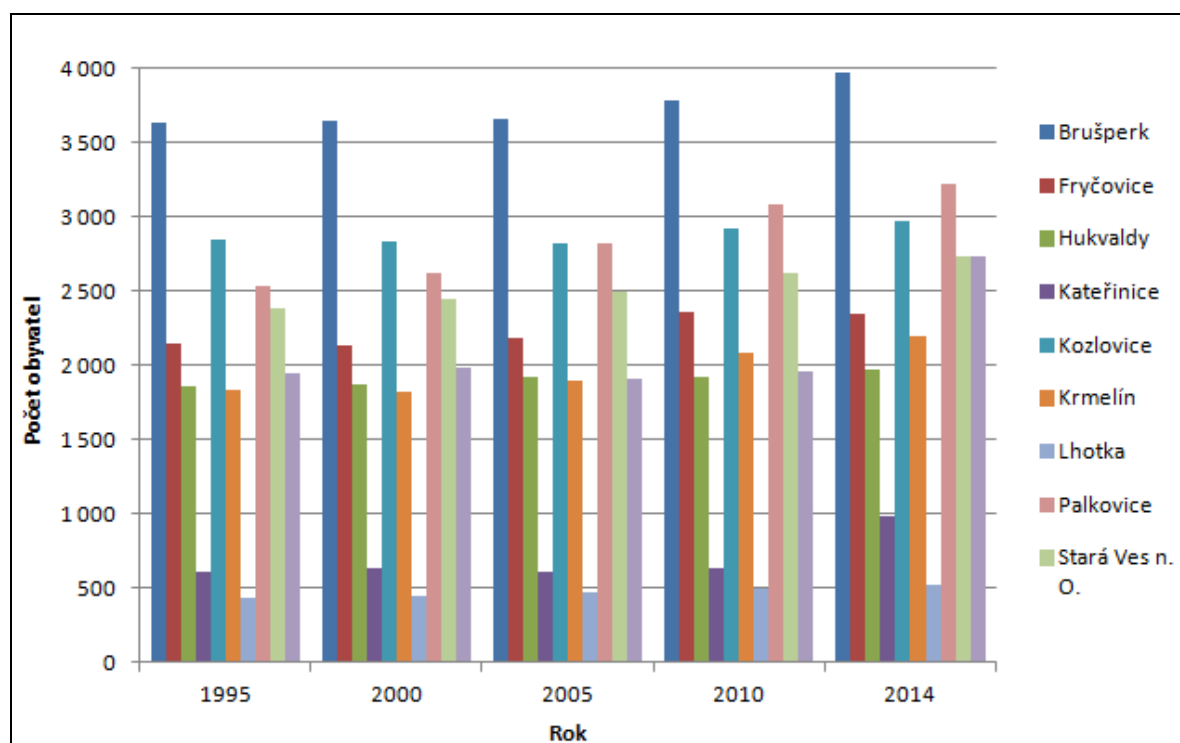
Tabulka 2.2 Vývoj počtu obyvatel v obcích mikroregionu za jednotlivá léta

Název obce	Rok				
	1995	2000	2005	2010	2014
Brušperk	3 630	3 645	3 658	3785	3968
Fryčovice	2 152	2 140	2 186	2361	2353
Hukvaldy	1 861	1 874	1 918	1928	1 976
Kateřinice	610	631	607	636	990
Kozlovice	2 846	2 834	2 818	2924	2 979
Krmelín	1 838	1 824	1 894	2088	2197
Lhotka	438	444	470	496	529
Palkovice	2 530	2 620	2 826	3090	3 218
Stará Ves n. O.	2 389	2 447	2 495	2625	2 734
Staříč	1 953	1 983	1 905	1956	2 734
mikroregion celkem	20 247	20 442	20 777	21 889	23678

Zdroj: Vlastní zpracování podle www.czso.cz

Vývoj počtu obyvatel v obcích mikroregionu povodí Ondřejnice je pro lepší přehled uveden také v grafické podobě v grafu č. 2.1.

Graf 1 Vývoj počtu obyvatel v mikroregionu povodí Ondřejnice



Zdroj: Vlastní zpracování podle www.czso.cz

2.3.2 Ekonomická charakteristika mikroregionu povodí Ondřejnice

Hospodářství a zaměstnanost mikroregionu, jeho ekonomický potenciál a současná struktura je silně ovlivněna předchozím dlouhodobým historickým vývojem. Mikroregion měl vždy zemědělsko - průmyslový charakter s převládajícím podílem zemědělství.

Zemědělská výroba byla orientována převážně na živočišnou výrobu.

V horském typu reliéfu, kde klimatické podmínky, půda i reliéf snižují ekonomickou efektivitu rostlinné produkce na minimum, byla tato orientace účelná.

Původně státní JZD bylo postupně transformováno na soukromé zemědělské společnosti (např. Beskyd Agro a.s.). Vznikaly zde také nové velké zemědělské společnosti (např. Beskyd Fryčovice).

Vedle těchto velkých zemědělských společností započaly svou činnost na restituovaných a pronajatých pozemcích také drobní zemědělci. Mimo těchto zemědělských společností patřily mezi významné zaměstnavatele v této oblasti nedaleké průmyslové podniky.

Mezi tyto podniky se řadí například TATRA Kopřivnice, Válcovny plechu Frýdek-Místek, Vítkovické železářny či Nová huť v Ostravě (nyní ArcelorMittal).

Počátkem devadesátých let přišla změna národohospodářské koncepce a došlo k útlumu průmyslu. Tyto podniky omezily svou činnost a omezena byla i těžba na dolech Paskov a Staříč.

Tato skutečnost měla za následek výrazný nárůst nezaměstnanosti. Do blízkého okolí začali přicházet zahraniční investoři, kteří zde soustřeďují svou výrobu, mezi nejvýznamnější patří, Hyundai v Nošovicích či SIEMENS Frenštát pod Radhoštěm.

Přestože jsou obyvatelé ve většině nuceni dojíždět za prací, nelze jednoznačně říci, že v obcích mikroregionu povodí Ondřejnice nejsou pracovní příležitosti. Zaměstnání nabízí například černouhelný důl ve Staříči, beskydské uzeniny CHODURA, již zmiňovaný Beskyd Fryčovice a.s., T METAL Fryčovice s.r.o., pila Mayr – Melnhof Holz ve Staříči a další.⁶

2.3.3 Nezaměstnanost v mikroregionu povodí Ondřejnice

Nezaměstnanost je ukazatel, který vyjadřuje, kolik nezaměstnaných připadá na 100 pracovně schopných lidí (pracovní sílu) a výslednou jednotkou jsou procenta.⁷

V České republice se poslední dobou daří postupně snižovat obecnou míru nezaměstnanosti. Velice pozitivní je, že se míra nezaměstnanosti stále drží pod průměrem zemí Evropské unie, kde je dle Eurostatu v roce 2015 ve výši 9,6 %.

Dle SLB v roce 2014 mikroregionu povodí Ondřejnice dosahuje průměrná míra nezaměstnanosti 10,1 %, je tedy mírně nad průměrem Evropské unie. Nejvyšší míru nezaměstnanosti má v roce 2015 obec Lhotka se 14,1 %. Naopak nejnižšího procenta dosahuje obec Krmelín se 7 %.⁸

⁶ SDRUŽENÍ MĚST A OBCÍ POVODÍ ONDŘEJNICE. 2000. *Strategie rozvoje mikroregionu obcí povodí Ondřejnice: Integrovaný projekt* [online]. MěÚ Brušperk, s. 35-38

⁷ *Míra nezaměstnanosti, nezaměstnanost a ekonomické aktivity 2015* [online]. [cit. 2015-07-10]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/ci/miry-zamestnanosti-nezamestnanosti-a-ekonomicke-aktivity-kveten-2015>

⁸ COUFALOVÁ, Vladimíra. 2011. Význam strategického dokumentu pro rozvoj mikroregionu povodí Ondřejnice. Ostrava. Diplomová práce. VŠB - Technická univerzita Ostrava, s. 33; 34

2.3.4 Dopravní dostupnost mikroregionu povodí Ondřejnice

Mikroregion povodí Ondřejnice je poměrně velice dobře přístupný. Území mikroregionu protíná hustá silniční síť. Základnu tvoří dvě silnice I. třídy: I/48 Polsko – Chotěbuz – Rychaltice – Nový Jičín – Běloutín a I/58 Rožnov pod Radhoštěm – Ostrava – Polsko. Stav silnic se po několika letech, kdy byly investice do zlepšení stavu silniční infrastruktury minimální, postupně zlepšuje. Jedná se o lokality Hukvaldy, Kateřinice, Kozlovice a Palkovice. Nicméně po uplynulém zimním období se stav silnic v celém mikroregionu opět výrazně zhoršil.

V blízkosti mikroregionu se nachází významné železniční stanice, Studénka, Ostrava-Svinov, Ostrava – Hlavní nádraží a železniční stanice ve Frýdku-Místku. Ve stanici Studénka zastavují vlaky typu osobní (Os), rychlík (R) a InterCity (IC). V Ostravě – Svinově a v Ostravě – Hlavní nádraží to jsou vlaky typu Osobní vlaky (Os), rychlíky (R), Expres (Ex), InterCity (IC), EuroCity (EC), EuroNight (EN), SuperCity (SC). V železniční stanici Frýdek-Místek staví pouze vlaky typu osobní (Os).

Jen přibližně 12 km je vzdáleno veřejné mezinárodní letiště Ostrava – Mošnov (letiště Leoše Janáčka). Spojení mezi obcemi mikroregionu autobusovou dopravou je zajišťováno společností Connex Morava a.s. Do krajského města Ostravy zajíždějí dálkové autobusy i jiných společností.⁹

2.4 Regionální rozvoj

Regionální rozvoj je mladou vědní disciplínou, ve které by měl být vítán každý, kdo je ochoten respektování faktů hledat, odhadovat a objevovat i pochybovat. Regionální rozvoj a regionální politika mají významnou roli subjektivní vjemy způsobené zejména odlišnostmi našich názorů a odlišnostmi vnějších i vnitřních dispozic. Regionem rozumíme určitým způsobem vymezenou část území, přičemž způsobů takovýchto vymezení existuje jistě celá řada.¹⁰

Normativní regiony jsou v ČR vymezeny těmito zákony:

⁹ COUFALOVÁ, Vladimíra. 2011. Význam strategického dokumentu pro rozvoj mikroregionu povodí Ondřejnice. Ostrava. Diplomová práce. VŠB - Technická univerzita Ostrava, s. 36

¹⁰ WOKOUN, René. *Ekonomika v prostoru: svět, střední Evropa, EU, OECD, ČR*. Praha: Linde, 2008, s. 27; 31; 34

- ústavní zákon 1/1993 Sb., Ústava České republiky;
- zákon 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje;
- ústavní zákon 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávních celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky;
- zákon 36/1960 Sb., o územním členění státu;
- zákon 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností;
- zákon 128/2000 Sb., o obcích.

Intervencí v oblasti regionálního rozvoje rozumíme účelový zásah, vstup nebo změnu s cílem ovlivnit regionální rozvoj a tím změnit kvalitu života v regionu. Je to základní nástroj regionální politiky.

Samospráva a soukromá sféra vnímá regionální rozvoj jako proces naplňování snahy o vyšší využívání a zvyšování potenciálu daného systematicky vymezeného prostoru, vnikající v důsledku prostorové optimalizace socioekonomických a dílčích aktivit a využití přírodních zdrojů. Regionální rozvoj je ovlivněn geografickými, ekonomickými, sociálními a dalšími podmínkami v daném regionu. Regionálním rozvojem se zabývá obor regionalistika.

Regionální rozvoj je tedy procesem probíhající za účelem zvýšení kvality života v regionu. Regionální rozvoj zvyšuje kvalitu života v regionu.¹¹

Teorie regionálního rozvoje

Teorie regionálního rozvoje se liší v několika prvcích. Mají odlišnou dichotomii, jiné základní principy a možnosti. Míra preferencí se liší spíše v pohledu na tyto teorie.

Ann Markusen dělí teorie regionálního rozvoje dle epistemologické konstrukce:

- **Induktivní**, na základě pozorování jsou vyvozeny důsledky.
- **Deduktivní**, postupování od obecného k jednotlivým tezím.
- Zdůrazňuje stranu poptávky versus strana nabídky.

¹¹ MINAŘÍK, Bohumil, Jana BORŮVKOVÁ a Miloš VYSTRČIL. *Analýzy v regionálním rozvoji*. 1. vyd. Praha: Professional Publishing, 2013, s.13;14;17;18

Teorie regionálního rozvoje můžeme dělit na neoklasické, keynesiánské, neomarxistické, neoliberální a institucionální.¹²

Regionální politika

Regionální politika se dá definovat jako soubor nástrojů a opatření vedoucích ke snižování příliš velkých rozdílů v socioekonomické úrovni jednotlivých regionů. Představuje všechny veřejné intervence, které vedou ke zlepšení geografického rozdělení ekonomických činností, respektive, které se pokouší napravit určité prostorové důsledky volné tržní ekonomiky pro dosažení dvou vzájemně závislých cílů a to ekonomického růstu a zlepšení sociálního rozdělení ekonomických efektů.

Regionální politika rozlišuje pět fází:

- definování regionálních problémů, včetně jejich původu,
- definování strategie, již bude nutno uplatnit,
- identifikace nástrojů, které bude nutno použít,
- vyhodnocení použité politiky.

Regionální politika zahrnuje opatření napomáhajících jednak růstu stupně ekonomické aktivity v území, kde je vysoká nezaměstnanost a malá naděje na přirozený ekonomický růst, a na druhé straně opatření sloužící kontrole ekonomických aktivit v územích s nadměrným růstem.

Regionální politika identifikuje tři základní typy regionální politiky:

1. Růstově orientovaná regionální politika. Jejím cílem je optimální alokace výrobních faktorů v prostoru prostřednictvím odpovídající koordinace soukromých a veřejných investičních aktivit.
2. Stabilizačně orientovaná regionální politika. Cílem je vyvážení hospodářské struktury v jednotlivých regionech. Jenž je dosažen koordinací regionálních politik odvětví.
3. Infrastrukturně orientovaná regionální politika. Cílem je infrastrukturální rovnoměrné vybavení regionů.

¹² WOKOUN, René. *Regionální rozvoj: (východiska regionálního rozvoje, regionální politika, teorie, strategie a programování)*. Praha: Linde, 2008, s. 223

Na základě zkušeností členských států EU lze politiku charakterizovat jako koncepci a cílevědomou činnost veřejné autority, která usiluje o eliminaci negativních důsledků teritoriálně nerovnoměrného ekonomického rozvoje.¹³

2.4.1 Základy systémů nových operačních programů pro období 2014 – 2020

Programové období 2014–2020 je v souladu s rozpočtovým rámcem Evropské unie pro toto sedmileté období. Pro Českou republiku byly vyčleněny prostředky ve výši téměř 24 miliard eur.

Evropská komise zveřejnila dne 6. října 2011 balíček šesti nových nařízení. Jejich finální verze byla schválena 17. prosince 2013. V programovém období 2014–2020 tvoří legislativní základ pro podporu z Evropských strukturálních a investičních fondů. Soubor těchto nařízení má zajistit jednotná pravidla v rámci celé Evropské unie i zlepšení koordinace mezi jednotlivými fondy, potažmo i programy na národní úrovni.

Záměrem Evropské unie je, aby tyto fondy maximálním možným způsobem přispěly k naplňování strategie EU 2020 – Strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění, což je dlouhodobá vize rozvoje Evropské unie.

Pro lepší využití těchto fondů ve prospěch strategie EU 2020 zpracoval každý stát Dohodu o partnerství, kterou posoudila a schválila Evropská komise. K jejímu naplňování přispějí jednotlivé programy. V těchto dokumentech je určeno i rozdělení přidělených finančních prostředků mezi podporované oblasti.¹⁴

Nejzásadnější změny jsou:

- Zapojení fondů na rozvoj venkova a rybářského fondu.
- Výkonnostní rámec.
- Vytvoření systému předběžných podmínek.
- Nové cíle a priority.
- Snížení počtu operačních programů.
- Jednotné metodické prostředí.

¹³ MACHÁČEK, Jaroslav, Petr TOTH a René WOKOUN. *Regionální a municipální ekonomie*. Vyd. 1. Praha: Oeconomica, 2011, .177;178

¹⁴ Evropské strukturální a investiční fondy: Programové období 2014 - 2020 [online]. [cit. 2015-06-15]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020>

- Jednotné monitorovací prostředí.

Fond rozvoje venkova a rybářství

Oproti Evropskému fondu pro regionální rozvoj (ERDF) a Evropskému sociálnímu fondu (ESF) nespádají Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EAFRD) a Evropský námořní a rybářský fond do regionální politiky EU, nýbrž do společné zemědělské, resp. rybolovné politiky. Propojenost by se měla projevit nejen v rámci strategického dokumentu, ale i v souvislosti se zavedením jednotného monitorovacího prostředí. To vše by mělo přispět k větší harmonizaci a přehlednosti při čerpání z ESIF.

Nový výkonnostní rámec

Výkonnostním rámcem se rozumí finanční závislost na rychlosti a kvalitě čerpání, tj. zavedení jasných a měřitelných milníků a cílových hodnot pro všechny programy.

Kromě finančních ukazatelů bude pro každou prioritní osu / prioritu Unie vybrán alespoň jeden indikátor výstupu. U těch aktivit, kde lze předpokládat pomalou počáteční fázi realizace (např. oblast velkých projektů), budou místo milníků v podobě indikátorů využity tzv. klíčové implementační kroky, které budou monitorovat pro rok 2018 správný směr a rozsah plnění cílů. Řídící orgány a MMR budou pravidelně monitorovat plnění milníků a cílů na základě srovnávání skutečného stavu a pokroku čerpání ve vztahu k hodnotám milníků a cílů.

Vytvoření systému předběžných podmínek

Nové předběžné podmínky jsou ukotveny v obecném nařízení č. 1303/2013 a lze je definovat jako klíčový předpoklad pro účinné čerpání finančních prostředků z ESIF. Mají poměrně zásadní postavení v procesu čerpání dotací ze strany ČR, neboť není-li plnění předběžných podmínek vnímáno ze strany Evropské komise jako dostatečné, může tento fakt vést k nespustění či pozastavení průběžných plateb dotčené části programu. Naplnění předběžných podmínek, popř. harmonogram jejich provádění, je součástí jak Dohody o partnerství, tak i jednotlivých programů.

Nové cíle a priority

Cíle se zúží na dva, kdy v následujících letech cíl EÚS doplní cíl Investice pro růst a zaměstnanost. Rovněž došlo i k zavedení nových kategorií regionů, pro něž budou určujícími hranicemi 75 % a 90 % HDP na obyvatele průměru EU. Pro období 2014–2020 byly vytvořeny i nové strategické cíle pro financování, k jejichž dosažení musí věcné zaměření pro programové období v ČR směřovat.

Cíle a priority financování navazují na nabídku tematických cílů politiky soudržnosti pro období 2014–2020. V České republice byly na základě identifikovaných potřeb a s vazbou na Národní program reforem vybrány k podpoře všechny tematické cíle. Každý tematický cíl reprezentuje klíčovou složku pro dosahování konkurenceschopnosti ČR a cílů strategie Evropa 2020 a nelze jej proto opomenout. Zároveň je však pro lepší zacílení na výsledky a dosažení kritické masy nezbytná koncentrace na klíčové problémy, která se odehrává v rámci jednotlivých tematických cílů na úrovni investičních priorit.

Operační programy

Na základě nových schválených strategických dokumentů a priorit byly vytvořené nové operační programy. Počet programů se pro Českou republiku celkově snížil. Většina operačních programů kopíruje programy z minulého období, u většiny pak došlo k lehké změně názvu. Nejzásadnější proměnou prošly regionální operační programy, jež byly dříve spravovány jednotlivými regionálními radami. Ve snaze zefektivnit čerpání z těchto programů byl pro nové období vytvořen pouze jediný celostátní regionální operační program, a to Integrovaný regionální operační program, který bude řízen Ministerstvem pro místní rozvoj. Ostatní programy budou řízeny zpravidla gesčně příslušnými ministerstvy, v případě Prahy pak magistrátem hlavního města.

Jednotné metodické prostředí

Jednotné metodické prostředí je výsledkem snahy zajistit jednotné podmínky skrze systém. Jejich vytvoření je ukotveno jako ponaučení v Dohodě o partnerství za účelem kvalitnějšího a efektivnějšího čerpání fondů. Jakým způsobem se tyto procesy podaří začlenit do běžného fungování strukturálních fondů, se ukáže až v průběhu programového období.

Jednotné monitorovací prostředí

Velké naděje se vkládají v nově vytvořené jednotné monitorovací prostředí, jež má za úlohu zjednodušení administrativy předkládání projektových žádostí a jejich realizování. Dříve bylo možné řešit prostřednictvím internetu jen některé části projektového řízení, přičemž elektronické žádosti podávané v rámci některých operačních programů nebylo možné spravovat skrze systém Benefit7. Díky novému Informačnímu systému koncového příjemce (ISKP) půjde drtivá většina úkolů vyřešit online, včetně následného monitoringu, a to v rámci jednotného prostředí pro všechny operační programy.¹⁵

Komunitně vedený místní rozvoj (CLLD)

Komunitně vedený místní rozvoj (CLLD) bude využit ve venkovském území, konkrétně v území MAS tvořeném správními územími obcí s méně než 25 000 obyvateli, kdy maximální velikost MAS nepřekročí hranici 100 000 obyvatel a nebude menší než 10 000 obyvatel. Hlavní témata řešená CLLD jsou zaměřeny na tyto oblasti:

Řešení vysoké nezaměstnanosti ve venkovských oblastech a zvýšení možnosti uplatnění uchazečů na trhu práce zvýšením počtu pracovních míst na venkově, snížení vnitřní diferenciací trhu práce v rámci místních akčních skupin mezi městem a venkovem zvýšením podílu pracovních míst na venkově.

Stabilizace obyvatelstva zvyšování a změnami jejich kvalifikace a zajištěním pracovních příležitostí ve venkovském prostoru.

Podpora podnikatelských příležitostí, podpora zakládání nových podnikatelských subjektů v součinnosti místních aktérů. Zastavení odlivu kvalifikované a mladé pracovní síly do lukrativnějšího nezemědělského podnikání mimo venkovské oblasti.

Využití rozvojového potenciálu venkova (např. lidský, atraktivita prostředí, alternativní služby, schopnost obyvatel spolupracovat, obnova kultury).

Vytváření podmínek pro spolupráci mezi základními a středními školami ve venkovském prostoru.

¹⁵ FARKAČ, Martin. Změny v období 2014-2020: Co bude jinak v novém programovém období 2014–2020? [online]. [cit. 2015-07-11]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/9220/sekce/zmeny-v-obdobi-2014-2020/>

Zvýšení funkční vybavenosti venkova, vytváření podmínek pro spolupráci při zlepšování kvality a dostupnosti sítí služeb (např. sociálních, zdravotních a návazných).

Podpora rozvoje lokální ekonomiky (vč. sociálních podniků) ve venkovském prostoru, podpora rozvoje vzájemné spolupráce firem a dalších relevantních aktérů, podpora a rozvoj služeb v oblasti zavádění technických i netechnických inovací.

Realizace pozemkových úprav a současně s tím realizovat další efekty zlepšující biodiverzitu, vodní režim v krajině, snižující erozní ohroženost půdy a zvyšující estetickou hodnotu krajiny.

Snížení počtu malých zdrojů znečištění, podpora regenerace brownfieldů, zvyšování podílu znovuvyužití odpadů, recyklace a podpora náhrad prvotních zdrojů za druhotné suroviny.

Realizace projektů pro využití místních potenciálů pro úspory energie a výroby energie z OZE.

Zachování a obnovení propojenosti a prostupnosti krajiny, posílení retenční schopnosti krajiny včetně ochrany před povodněmi, koordinace agroenviromentálních opatření pro zlepšení vzhledu krajiny.¹⁶

2.4.2 Strategie a strategické řízení

Strategické řízení je proces, během kterého se přijímají rozhodnutí, jejichž smyslem je lepší pozice. Strategické řízení a plánování regionálního rozvoje je, z pohledu systémového řízení, proces změn, k nimž dochází postupně, na základě dané koncepce, a které přinášejí narůstání efektivnosti, účelnosti využívání zdrojů. Strategie je subjektivní, cílevědomá, systematická činnost lidí, objektivně nutná a vyplývající z podstat probíhajících jevů a procesů, směřující ke stanovení zásadních cílů. Slouží jako nejvhodnější prostředek k dosažení cílů, a kontroly průběhu stanovených činností. Úlohou obce je udržet strategickou výhodu a řešit koncepčně problémové oblasti obce.

Strategie může být chápána jako:

- Strategie jako přirozený výběr.
- Strategie jako plán.

¹⁶ METODICKÝ POKYN PRO VYUŽITÍ INTEGROVANÝCH NÁSTROJŮ V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2014–2020 [online]. ČR: Ministerstvem pro místní rozvoj, 2014 [cit. 2015-07-12]. Dostupné z: http://nsmascr.cz/content/uploads/2014/05/N%C3%81VRH-MPIN_-150520141.pdf, s. 24

- Strategie jako kultura.
- Strategie jako politika.
- Strategie jako vize.¹⁷

Strategické plánování

Strategické plánování, je proces identifikace a dosahování dlouhodobých cílů. Je to kreativní proces, které ovlivní současnou situaci v obci, regionu ve směru jakým je formulována představa subjektů v regionu. Do strategického plánování se zapojují zástupci radnice, podnikatelé a neziskové organizace. Čerpání ze strukturálních fondů, se zvýšil význam strategického plánování. Jde tedy o usnadnění identifikace klíčových projektových záměrů k dosažení dlouhodobých cílů rozvoje města.

Strategický plán je základním nástrojem řízení v obcích i regionech. Strategický plán rozvoje obce je stěžejním strategickým dokumentem. Tento dokument deklaruje dlouhodobé cíle obce a vymezuje základní cesty jejich dosažení. Obce mohou najmout profesionálního poradce, ale vždy se musí jednat o představy všech aktérů v obci a rozhodnutí zastupitelstva.

Strategický plán má kritéria, které musí splňovat. Jedním z kritérií je dlouhodobé plánování. Dále pak strategie musí být komplexní a vždy je nutná provázanost jednotlivých aspektů. Kroky jednotlivých procesů musí být provázané a mají nepochybně zprostředkovat dopad na činnosti jiné. Strategický plán musí být soustavný a flexibilní. Musí být otevřený vůči kritice veřejnosti a zainteresovaných skupin. Cíle a finanční prostředky určené k realizaci projektů musí být reálné. Musí být dále pochopen všemi, kteří se na uskutečnění plánu podíleli.

K formalizaci strategického plánování slouží dokumenty, které se rozlišují do kategorií: Strategie, linie rozvoje subjektu nebo území na delší časový horizont. Program, střednědobý dokument. Slučování strategií do jednoho dokumentu. Plán, krátkodobý dokument. Konkretizuje vybraná opatření ve formě projektů, nebo aktivit.¹⁸

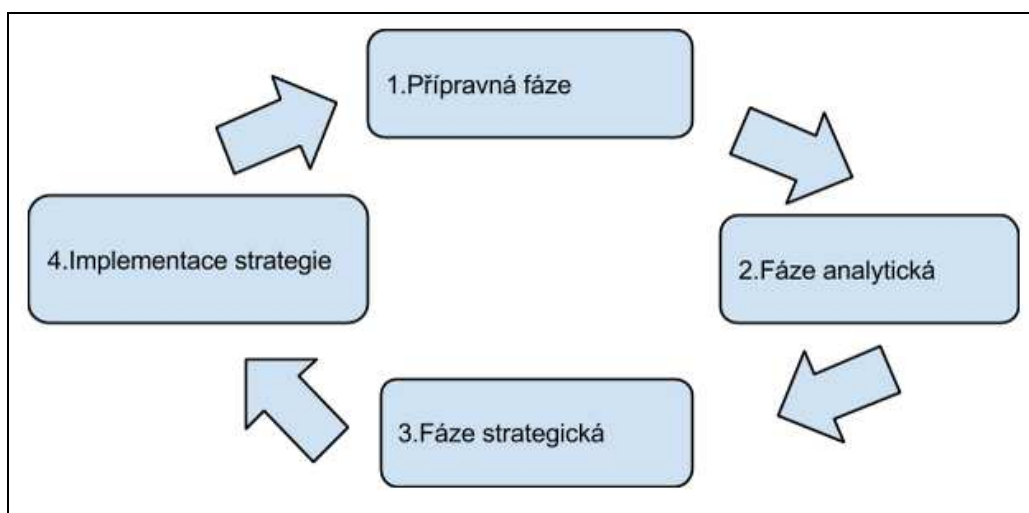
¹⁷ VÁCLAVKOVÁ, Renáta, Martina MELÁROVÁ a Lukáš ORAMUS. *Efektivní řízení obce - strategie, marketing, projekty, veřejné zakázky*. Ostrava: VŠB-TU Ostrava, 2014, s.26

¹⁸ VÁCLAVKOVÁ, Renáta, Martina MELÁROVÁ a Lukáš ORAMUS. *Efektivní řízení obce - strategie, marketing, projekty, veřejné zakázky*. Ostrava: VŠB-TU Ostrava, 2014, s.28;29

Fáze strategického procesu

Proces plánování lze rozdělit do čtyř částí viz obr. 2.3.

Obrázek 2.3 Základní fáze strategického plánování a řízení



Zdroje: Vlastní zpracování (dle Václavková a kolektiv 2014)

Přípravná fáze, zde patří zpracování strategického plánu. Jmenování a výběr zhotovitele a komise. Výběr metody zpracování.

Analytická fáze, klíčová fáze procesu, jedná se o základní atributy strategického záměru. Zde vytvoříme základnu poznatků, které umožní pochopit problém a příležitosti území. Analýza by měla být účelová, dynamická a problémově orientovaná. Používá se socioekonomická analýza prostřední, analýza SWOT.

Fáze strategická, interpretuje klíčové výstupy strategického plánu hlediska charakteru a zaměření budoucích intervencí města nebo obce. Návrhová část definuje rozvojové vize území. Dále definuje hlavní priority, prioritní oblasti, kterými se bude strategie zabývat. Návrhová část obsahuje dlouhodobé cíle, kterých chceme dosáhnout. Návrhová část obsahuje finanční rámec navrhované rozvojové strategie a indikátory, kontroly plnění.

Fáze implementační, převádí do praxe strategii. Zde je nutné stanovit způsob realizace postupů a metod. Odpovědnost za organizační útvary a informační zabezpečí procesu, zdroje strategie a personální zajištění monitoringu v průběhu realizace.¹⁹

2.4.3 Metody postupu pro zpracování Strategického dokumentu

Pro tvorbu strategického rozvojového dokumentu mikroregionu jsou stanoveny tři základní kroky, které je třeba dodržovat. Těmito třemi základními kroky jsou pořízení strategického rozvojového dokumentu mikroregionu, dodržení obsahu strategického rozvojového dokumentu mikroregionu a realizace a monitoring strategického rozvojového dokumentu mikroregionu.

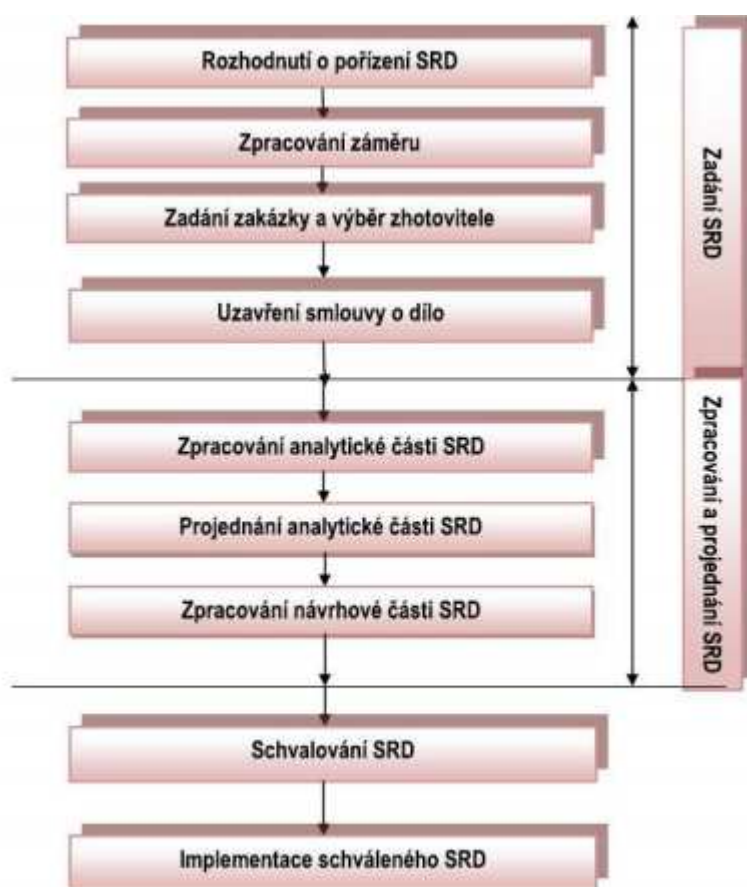
A. Pořízení strategického rozvojového dokumentu mikroregionu

O pořízení strategického rozvojového dokumentu mikroregionu rozhoduje Valná hromada mikroregionu (v případě mikroregionů spíše známa pod názvem sněm starostů), která je definována ve stanovách mikroregionu. Valná hromada odpovídá za zadání, zpracování, projednání, schválení a implementaci strategického rozvojového dokumentu mikroregionu. Veřejnost je informována o pořízení tohoto dokumentu na úředních deskách členských obcí. Veřejnost může podávat své náměty ke zpracování písemně k manažerovi mikroregionu. Přehledný vzhled pořízení strategického rozvojového dokumentu mikroregionu je uveden v obrázku níže.²⁰

¹⁹ VÁCLAVKOVÁ, Renáta, Martina MELÁROVÁ a Lukáš ORAMUS. Efektivní řízení obce - strategie, marketing, projekty, veřejné zakázky. Ostrava: VŠB-TU Ostrava, 2014, s. 31; 32

²⁰ MILAN, Viturka a Toušek VÁCLAV. UNIVERZITA J. E. PURKYNĚ V ÚSTÍ NAD LABEM. *Regional Development and Planning: Volume 4/Issue 4*. 1. Ústí nad labem: PrintActive s.r.o., 2012, s. 37; 38

Obrázek 2.4 Schéma pořízení strategického dokumentu



Zdroj: Metodická příručka pro zpracování SRD mikroregionů

Proces pořízení strategického rozvojového dokumentu mikroregionu zahrnuje hned několik důležitých fází, kterými jsou zadání, zpracování a projednání, schvalování, a implementace strategie.

Zadání strategického rozvojového dokumentu mikroregionu probíhá následovně. Na základě průzkumu trhu je vybírán zpracovatel strategického rozvojového dokumentu mikroregionu a to v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. O výběru zhotovitele na základě doporučení hodnotící komise rozhoduje Valná hromada mikroregionu. Po schválení vhodného uchazeče je uzavřena mezi

mikroregionem (objednatel) a zhotovitelem smlouva o dílo na základě zákona č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů.²¹

Zpracování a projednání strategického rozvojového dokumentu mikroregionu zabezpečuje manažer mikroregionu na základě požadavků stanovených valnou hromadou.

V záměru musí být přesně popsána požadovaná struktura a rozsah dokumentu, cíl a účel využití a další podmínky. V případě tvorby strategického rozvojového dokumentu mikroregionu je možno využívat externích zpracovatelů.

Před zahájením vlastních prací na dokumentu je třeba si obstarat dostatečné množství dat a informací o území a prostudovat ostatní dotčené dokumenty vztahující se k řešenému území.

Účastníky zpracování strategického rozvojového dokumentu mikroregionu jsou řídicí skupina (zástupci členských obcí), pracovní skupiny (pro jednotlivé problémové oblasti), manažer mikroregionu a zpracovatel strategického rozvojového dokumentu mikroregionu.

Velmi významným bodem při zpracování strategie je zapojení veřejnosti. To může probíhat formou dotazníkových šetření, prostřednictvím místního tisku, obecního zpravodaje, rozhlasu, televize, internetu či informačních schůzek. Zapojení veřejnosti je potřebné hlavně při diskuzi o vizi, cílech, prioritách a rozvojových aktivitách. Obyvatelé mikroregionu často nevyužívají možnosti podávat připomínky. Podmínkou pro dobrovolné zapojení veřejnosti do procesu tvorby strategického rozvojového dokumentu mikroregionu je vytvoření pocitu sounáležitosti s děním v obci a mikroregionu a jeho ovlivnitelnosti.

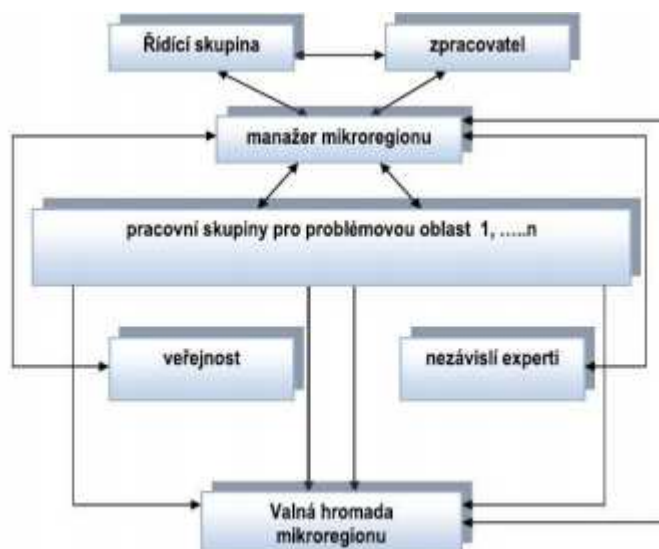
Na obrázku 2.5 níže je uvedena organizační struktura pro zpracování strategického rozvojového dokumentu mikroregionu.

Schvalování strategického rozvojového dokumentu mikroregionu patří do kompetencí valné hromady mikroregionu. Po schválení se stává strategický rozvojový dokument mikroregionu závazným dokumentem pro členy příslušného mikroregionu na období uvedené ve strategii. Součástí zápisu o schválení strategického rozvojového dokumentu mikroregionu

²¹ COUFALOVÁ, Vladimíra. 2011. Význam strategického dokumentu pro rozvoj mikroregionu povodí Ondřejnice. Ostrava. Diplomová práce. VŠB - Technická univerzita Ostrava, s. 20

je stanovení mechanismu implementace a kontroly plnění strategického rozvojového dokumentu mikroregionu.²²

Obrázek 2.5 Organizační struktura pro zpracování strategického rozvojového dokumentu



Zdroj: Metodická příručka pro zpracování SRD mikroregionů

Implementace schváleného strategického rozvojového dokumentu mikroregionu má za úkol konkretizovat strategické vize, cíle, priority a rozvojové aktivity do podoby reálných projektů. Dále nalézt nositele těchto projektů a stanovit způsob jejich financování. Realizace plánovaných rozvojových aktivit musí být jasně přiřazena do kompetence odpovídajícím subjektům a musí pro ni být stanoven způsob a zdroje financování.²³

B. Dodržení obsahu strategického rozvojového dokumentu mikroregionu

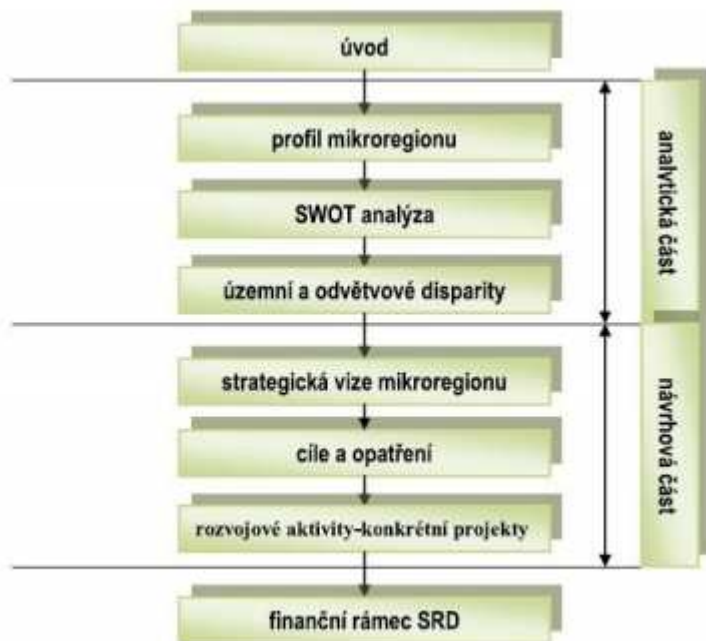
Návrh obsahu strategického rozvojového dokumentu mikroregionu je sestaven na základě zkušeností získaných při posuzování dokumentů stejného zaměření. Tento návrh je uveden na obrázku č. 2.4. Při zpracování strategického rozvojového dokumentu mikroregionu

²² *Regional economy and policy: territories and cities*. 1. vyd. Ústí nad Labem: Jan Evangelista Purkyně University, 2014, viii, s. 15

²³ COUFALOVÁ, Vladimíra. 2011. Význam strategického dokumentu pro rozvoj mikroregionu povodí Ondřejnice. Ostrava. Diplomová práce. VŠB - Technická univerzita Ostrava. s.21

by měl však obsah vycházet zejména z místních podmínek konkrétního mikroregionu a být přizpůsoben jeho specifikům.

Obrázek 2.6 Obsah strategického dokumentu



Zdroj: Metodická příručka pro zpracování SRD mikroregionů

Úvod obsahuje zejména důvody ke zpracování strategického rozvojového dokumentu mikroregionu a dobu platnosti tohoto dokumentu. Strategický dokument se zpracovává v dlouhodobém horizontu na období 8-12 let. Časově to odpovídá 2-3 volebním obdobím obecních zastupitelstev.

Analytická část obsahuje situační analýzu mikroregionu, která je hlavním faktografickým materiálem pro všechny další kroky procesu zpracování strategického rozvojového dokumentu mikroregionu. Dále SWOT analýzu, která představuje základ pro formulaci strategických cílů, priorit a rozvojových aktivit. A v neposlední řadě také shrnutí hlavních odvětvových a územních rozdílností mikroregionu definující disparity, které se mohou projevovat jen v části území mikroregionu, případně v celém území mikroregionu.

Návrhová část se skládá ze stanovení vize rozvoje mikroregionu, formulování cílů rozvoje a priorit v časovém horizontu a rozvojové projekty. Správně a výstižně formulovaná souhrnná vize mikroregionu významně ovlivňuje zaměření strategie rozvoje mikroregionu.

Vize by měla být konkrétní a charakterizovat stav, kterého chce mikroregion na svém území v časovém horizontu pořizované strategie rozvoje dosáhnout. Cíle rozvoje představují ukazatele pro rozvoj regionu a informaci o stavu, kterého by mělo být dosaženo. Stanovení cílů musí být jasné a stručné a musí být v souladu se strategickými cíli strategie rozvoje kraje.

Priorita je přednostní směr řešení pro dosahování příslušného cíle. Ke každému cíli pro problémový okruh bude existovat zpravidla více než jedna priorita.

Priority jsou definovány v příslušném programovém dokumentu. Aplikace jednotlivých konkrétních priorit je realizována formou projektů, nebo jiných rozvojových aktivit.

Po odsouhlasení jednotlivých cílů a priorit začnou pracovní skupiny vypracovávat konkrétní rozvojové projekty, které určují, jak se jednotlivá opatření budou realizovat. V průběhu zpracování návrhové části dokumentu se vytvoří tzv. zásobník projektů.

Do zásobníku projektů je zpravidla přiřazeno více rozvojových projektů ke každé prioritě. Ze zásobníku projektů jsou poté vybírány nejvhodnější a nejpotřebnější projekty na kratší časové období a je sestavován Akční plán. Akční plán je konkrétní nástroj řízení, jehož úkolem je určit co, kdo, kdy a kde má udělat, aby cíle strategie mikroregionu byly naplněny. Tento dokument by měl být sestaven pro období dvou let. Součástí akčního plánu může být i návrh konkrétních opatření a programy k naplnění projektů, obsazených v akčním plánu a návrh finančních prostředků vyčleněných na zpracování projektových dokumentací k projektům, které budou v rámci akčního plánu realizovány.²⁴

Finanční rámec, jehož cílem je omezit finanční riziko a zajistit efektivní hospodaření s disponibilními prostředky mikroregionu, posuzuje návrhovou část strategie mikroregionu z hlediska finančních možností mikroregionu a stanovuje zdroje financování. Finanční rámec vychází z rozpočtových možností uplynulých let (minimálně 3 roky) a rozpočtového výhledu mikroregionu (optimální na 3 budoucí roky) podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

²⁴ *Regional economy and policy: territories and cities*. 1. vyd. Ústí nad Labem: Jan Evangelista Purkyně University, 2014, viii, s.16; 17; 18

C. Realizace a monitoring strategického rozvojového dokumentu mikroregionu

Úspěšný proces tvorby a implementace strategického rozvojového dokumentu mikroregionu vyžaduje průběžné vyhodnocování toho, čeho má být dosaženo a porovnávání skutečně dosažených výsledků s tím, čeho mělo být dosaženo. Průběžné hodnocení plnění dokumentu se obecně nazývá monitoringem.

Monitorování obecně zahrnuje tři sloky, které je třeba hodnotit a to zda projekt naplnil záměry plánu, zda jsou naplánované cíle stále aktuální a jaký je přínos vložených finančních prostředků.

Pro monitorování účinnosti strategického rozvojového dokumentu mikroregionu je vhodné stanovit měřitelné indikátory.

K vyhodnocování realizace dokumentu je vhodné období kalendářního roku. Naplňování dokumentu sleduje manažer mikroregionu a výsledky předkládá k projednání valné hromadě mikroregionu. V případě potřeby lze provádět operativně úpravy při realizaci jednotlivých projektů, případně zvážit zpracování nové nebo upravené strategie, nebo aktualizaci akčního plánu.²⁵

²⁵ COUFALOVÁ, Vladimíra. 2011. *Význam strategického dokumentu pro rozvoj mikroregionu povodí Ondřejnice*. Ostrava. Diplomová práce. VŠB - Technická univerzita Ostrava. s. 21; 22

3 Analýza naplnění strategie mikroregionu Sdružení měst a obcí povodí Ondřejnice z roku 2000

Zastupitelé zvolili jako hlavní strategický cíl rozvoje mikroregionu obcí povodí Ondřejnice, zlepšení sociálně ekonomické situace v mikroregionu a rozvoj demografických a kulturních stránek života jeho obyvatel a to rychlou a pohotovou aktivizací všech vnitřních potenciálů mikroregionu k zajištění nových a udržení dosavadních pracovních míst v obcích mikroregionu.

3.1 Prioritní cíle k dosažení hlavního strategického cíle

Prioritní cíl 1 – Rozvoj bydlení a infrastruktury v mikroregionu

Opatření:

- 1.1 Podpora vzniku scházejících aktivit malého podnikání v mikroregionu.
- 1.2 Rozvíjet infrastrukturu pro výstavbu rodinných domků a rodinných sídel.
- 1.3 Odkanalizování obcí mikroregionu včetně výstavby ČOV.

Prioritní cíl 2 – Rozvoj cestovního ruchu a návazných služeb

Opatření:

- 2.1 Agroturistika,
- 2.2 cykloturistika,
- 2.3 sjezdové a běžecké lyžování,
- 2.4 sportovní rybolov,
- 2.5 jezdeckví,
- 2.6 tenis, golf,
- 2.7 psí závody na dráze,
- 2.8 business turistika – konferenční a vzdělávací centrum.

Prioritní cíl 3 – Rozvoj zemědělství, alternativního zemědělství a péče o krajinu

Opatření:

- 3.1 Podpořit společné aktivity více podnikatelských subjektů v mikroregionu.
- 3.2 Zajistit pravidelnou a otevřenou komunikaci veřejného sektoru s podnikatelskými subjekty,
- 3.3 Prosazovat zemědělskou produkci v mikroregionu na základě historického principu zemědělské individuální malovýroby.
- 3.4 Vytvářet podmínky pro efektivní odbyt zemědělské produkce.
- 3.5 Zajistit využití všech zemědělských aktivit zejména s využitím neobdělávaných zemědělských ploch do jiných forem.
- 3.6 Revitalizovat stávající objekty po bývalé zemědělské produkci formou vzniku vesnických podnikatelských zón.

Prioritní cíl 4 – Rozvoj místní správy a informačních systému

Opatření:

- 4.1 Vyvinout a rozvíjet informační a navigační systém mikroregionu.
- 4.2 Zajistit potřebnou a účelnou komunikaci mezi významnými subjekty v regionu a to jak z veřejného, tak i soukromého sektoru,
- 4.3 Zajistit koordinaci aktivit mezi jednotlivými obcemi mikroregionu a jejich podnikatelskými subjekty.
- 4.4 Zajistit dostatečnou silnou a účelnou prezentaci mikroregionu vzhledem k regionálním, národním či zahraničním subjektům veřejného i soukromého sektoru,
- 4.5 Udržet si dlouhodobě v rámci mikroregionu uznávané a respektované postavení sdružení obcí, založené na otevřené komunikaci a úzké spolupráci se všemi partnery.
- 4.6 Rozvíjet informovanost a komunikaci s okolními mikroregiony v rámci nového uspořádání statní správy.

Prioritní cíl 5 – Rozvoj sociální oblasti, vzdělávání, výchovy a kultury

Opatření:

- 5.1 Vytvářet podmínky pro rozvojové programy ve zdravotnictví a sociálních službách,
- 5.2 Vytvářet podmínky pro využití volného času mládeže a jejich vzdělávání.

Prioritní cíl 6 – Vytváření podmínek pro malé a střední podnikání

Tento prioritní cíl má průřezový charakter a jeho naplnění bude realizováno v rámci projektovaných aktivit pro dosažení ostatních prioritních cílů.²⁶

Zpětné vyhodnocení plnění stanovených priorit a cílů je velmi důležitou informací pro zastupitele mikroregionu.

3.2 Soulad strategie s rozvojovými dokumenty

K prioritám Strategie rozvoje mikroregionu povodí Ondřejnice se vztahují priority a podporované opatření dalších rozvojových dokumentů. Jedná se především o priority pro program SAPARD, priority Regionálního operačního plánu Ostravska a priority rozvoje okresu Frýdek-Místek. Na základě těchto priorit byly zpracovávány individuální projekty a žádosti o podporu. Priority a opatření jsou uvedeny tak, jak byly známy v době zpracování Strategie rozvoje mikroregionu povodí Ondřejnice.

3.2.1 Priority a opatření pro program SAPARD v rámci Plánu rozvoje zemědělství a venkova České republiky pro období 2000-2006

Priorita č. 1 – Zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství

Opatření:

- 1.1 Investice do zemědělského majetku
- 1.2 Zlepšení zpracování a marketingu zemědělských produktů a produktů z ryb
- 1.3 Zlepšování struktur pro kontrolu kvality, pro kvalitu potravin a ochranu spotřebitele
- 1.4 Meliorace a pozemkové úpravy

Priorita č. 2 – Trvale udržitelný rozvoj venkovských oblastí

Opatření:

- 2.1 Obnova a rozvoj vesnic a venkovské infrastruktury
- 2.2 Rozvoj a diverzifikace hospodářských činností, zajišťujících rozmanitost činností a alternativní zdroje příjmů

²⁶ SDRUŽENÍ MĚST A OBCÍ POVODÍ ONDŘEJNICE. 2000. *Strategie rozvoje mikroregionu obcí povodí Ondřejnice: Integrovaný projekt*. MěÚ Brušperk, s.48;49;50

2.3 Metody zemědělské produkce určené k ochraně životního prostředí a uchování Krajiny

Priorita č. 3 – Odborná pomoc

Opatření:

3.1 Zlepšování profesního vzdělání

3.2 Technická pomoc²⁷

3.2.2 Priority a opatření regionálního operačního plánu Ostravska

Priorita č. 1 – Podnikatelské prostředí a podnikatelská infrastruktura

Opatření:

1.1 Vytváření podmínek pro nové investice do regionu

1.2 Rozvoj poradenských a informačních služeb pro podnikání

1.3 Rozvoj středních a malých podniků

1.4 Zavádění nových technologií

1.5 Revitalizace a restrukturalizace velkých průmyslových podniků

Priorita č. 2 – Infrastruktura a integrace regionu v rámci Evropy

Opatření:

2.1 Dobudování páteřní silniční sítě vč. napojení na dálnici D47 a na transevropské dopravní sítě

2.2 Napojení regionu na II. železniční koridor

2.3 Zpřístupnění okrajových částí regionu a zvýšení prostupnosti státní hranice

2.4 Výstavba logistických center

2.5 Vybudování integrovaného komunikačního, informačního a záchraného systému

2.6 Rozšíření funkce letiště Ostrava – Mošnov

2.7 Zabezpečení splavnosti řeky Odry na území regionu

2.8 Vytvoření integrovaného dopravního systému

2.9 Dobudování a modernizace technické infrastruktury

²⁷ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ - MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ. 2000. *Plán rozvoje zemědělství a venkova České republiky na období 2000 - 2006: Plán SAPARD*. s. 50

Priorita č. 3 – Lidské zdroje a sociální podpůrné mechanismy

Opatření:

- 3.1 Rozvoj vzdělání
- 3.2 Propojení vzdělávání a zaměstnanosti
- 3.3 Řešení dlouhodobé nezaměstnanosti
- 3.4 Program sociálního rozvoje a veřejného zdraví

Priorita č. 4 – Životní prostředí

Opatření:

- 4.1 Odstranění starých ekologických zátěží
- 4.2 Ochrana povrchových vod
- 4.3 Snižování znečištění ovzduší a zlepšení systému nakládání s odpady
- 4.4 Ekologická výchova, vzdělávání a osvěta pro podporu udržitelného rozvoje

Priorita č. 5 – Cestovní ruch a lázeňství

Opatření:

- 5.1 Propagace turistického potenciálu kraje v ČR a v zahraničí
- 5.2 Rozvoj produktů cestovního ruchu
- 5.3 Obnova a rozvoj infrastruktury cestovního ruchu

Priorita č. 6 – Zemědělství a rozvoj venkova

Opatření:

- 6.1 Restrukturalizace výroby zaváděním diferencovaných metod hospodaření
- 6.2 Zlepšení zpracování, skladování a odbytu potravinářské produkce
- 6.3 Zvýšení akumulace vody v krajině a Snižování rizika velkoplošných povodní
- 6.4 Podpora infrastruktury pro udržení rozptýlené venkovské zástavby a zkulturnění krajiny
- 6.5 Prevence proti nepříznivému demografickému vývoji a nezaměstnanosti v okrajových částech regionu
- 6.6 Podpora poradenských a informačních služeb ve venkovském prostoru a multifunkčním zemědělství.²⁸

²⁸ *Strategický plán rozvoje statutárního města Ostravy na léta 2009 - 2015.* 2009. Ostrava, s.

3.2.3 Priority a opatření pro rozvoj okresu Frýdek – Místek

Priorita č. 1 – Podnikatelské prostředí a podnikatelská infrastruktura

Opatření:

- 1.1 Restrukturalizace dolů, hutí a velkých průmyslových podniků
- 1.2 Rozvoj středních a malých podniků
- 1.3 Vytváření podmínek pro nové investice do okresu
- 1.4 Zavádění nových technologií
- 1.5 Výstavba hospodářských parků a průmyslových zón
- 1.6 Rozvoj poradenských a informačních služeb pro podnikání

Priorita č. 2 – Infrastruktura a integrace regionu v rámci Evropy

Opatření:

- 2.1 Napojení regionu na transevropské dálniční síť a modernizace pátevní regionální silniční sítě, modernizace železniční sítě
- 2.2 Výstavba logistické základny
- 2.3 Dobudování technické infrastruktury
- 2.4 Vytvoření integrovaného dopravního systému a zlepšení dopravní obslužnosti
- 2.5 Tvorba image regionu a budování informační společnosti

Priorita č. 3 – Lidské zdroje a sociální podpůrné mechanismy

Opatření:

- 3.1 Podpora vzniku pracovních příležitostí
- 3.2 Rozvoj vzdělání
- 3.3 Propojení vzdělávání a zaměstnanosti
- 3.4 Řešení dlouhodobé nezaměstnanosti
- 3.5 Program sociálního rozvoje

Priorita č. 4 – Životní prostředí

Opatření:

- 4.1 Ochrana povrchových vod
- 4.2 Ochrana ovzduší

4.3 Nakládání s odpady, ekologické zátěže

4.4 Revitalizace krajiny

Priorita č. 5 – Cestovní ruch

Opatření:

5.1 Obnova a rozvoj infrastruktury cestovního ruchu

5.2 Rozvoj produktů cestovního ruchu

5.3 Revitalizace opuštěných ubytovacích zařízení

Priorita č. 6 – Zemědělství a obnova venkova

Opatření:

6.1 Rozvoj multifunkčního a ekologického zemědělství

6.2 Modernizace technologií v zemědělství a v navazujících oborech

6.3 Rozvoj venkova a infrastruktury

6.4 Údržba krajiny

6.5 Rozvoj informačních a poradenských služeb

3.3 Smysl strategie a její realizace

Ve strategii rozvoje mikroregionu povodí Ondřejnice je uveden, jako důvod vzniku strategického dokumentu stanovení výhledu a strategie rozvoje mikroregionu na 5 – 10 let.

Tento dokument je velice důležitý pro čerpání dotací na realizaci jednotlivých projektů stanovených pro rozvoj mikroregionu. S těmito důvody souhlasí také starostové všech členských obcí mikroregionu povodí Ondřejnice.

Přínos členství v mikroregionu je spatřován především ve zvyšování spolupráce mezi obcemi, ve vzájemné informovanosti, výměně zkušeností, v pomoci při řešení společné či podobné problematiky a spolufinancování kulturních a sportovních akcí.

Starostové členských obcí se scházejí vždy jednou měsíčně. Schůzky spočívají v představení aktuálního dění, plánovaných záměrů v jednotlivých obcích a v debatě o konkrétních problémech a následném společném nalézání jejich řešení. Starostové, jak sami

uvedli, si tak vzájemně vyměňují informace, zkušenosti a doporučení. Mohou se tak při řešení některých situací inspirovat postupem již úspěšně vyzkoušeném jinou obcí.³⁰

3.4 Vyhodnocení plnění plánovaných projektů

Strategie rozvoje mikroregionu obcí povodí Ondřejnice je naplňována především prostřednictvím realizací jednotlivých projektů ve strategii stanovených. Projekty se týkají jak jednotlivých obcí, tak mikroregionu jako celku. Sumáře realizovaných projektů a jejich plnění, jsou k nalezení v tabulkách v příloze č. 1, 2, 3 a 4.

Realizace projektů z prioritního cíle 1

Projekt výstavby obytných domů a bytů v mikroregionu obcí povodí Ondřejnice nebyl z finančních důvodů realizován.

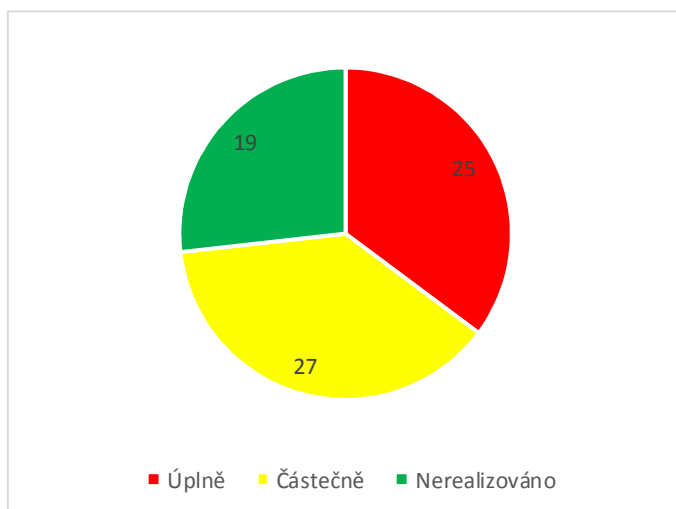
Pilotní projekt bydlení pro mladé a Pilotní projekt levného bydlení ve vesnickém prostředí. Jednalo se o postavení modelového domu, kdy stavba bude hrazena obcí. A výstavba bude prováděna pomocí místních řemeslníků. Tato stavba se ukázala jako finančně neefektivní, vzhledem k široké nabídce stavebních firem.

Lokální projekt domu s pečovatelskou službou v obci Lhotka. Tento projekt nebyl realizován z důvodu zvýšení počtu dětí ve školách. To vyústilo k nutnosti přestavby školy. Projekt tedy nebyl úplně zrušen, jen byl modifikován na jinou budovu.

Projekt komplexního řešení bezpečnosti v mikroregionu. Obce Mikroregionu povodí Ondřejnice mají různou spádovou oblast pro jednotlivé služebny Policie ČR. Část obcí náleží pod policejní služebnu Brušperk a část pod služebnu v Palkovicích. Dále má mikroregion veřejnoprávní smlouvu s městskou policií města Ostravy. Z těchto důvodů je velmi náročné jakékoliv komplexní řešení bezpečnosti. Dále se ukázalo, že v mikroregionu je velmi nízká kriminalita, a proto není třeba jakékoliv změny.

³⁰ SDRUŽENÍ MĚST A OBCÍ POVODÍ ONDŘEJNICE. 2000. *Strategie rozvoje mikroregionu obcí povodí Ondřejnice: Integrovaný projekt*. MěÚ Brušperk, s. 98; 99

Graf 2 Realizace projektů z prioritního cíle 1



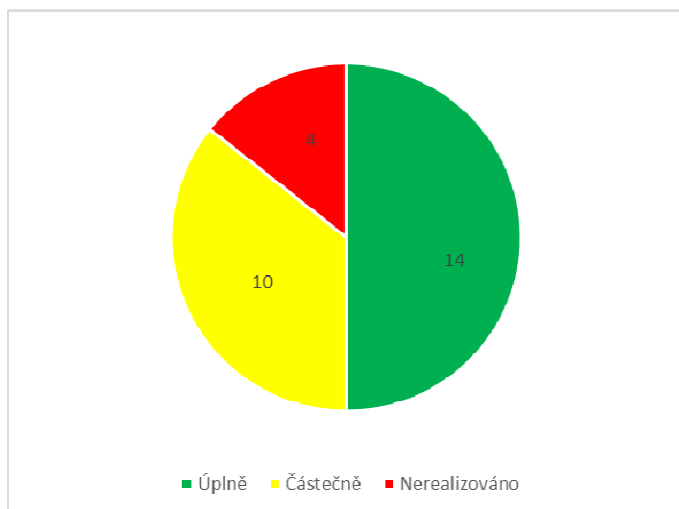
Zdroj: Vlastní zpracování

Zástupci mikroregionu povodí Ondřejnice stanovili ve své Strategii rozvoje celkem 71 projektů. Největší množství projektů se týká rozvoje bydlení a infrastruktury, cestovního ruchu a rozvoje zemědělství. Z celkových 71 projektů bylo realizováno 25 projektů úplně, 27.

Realizace projektů z prioritního cíle 2

Projekt agropenzionu Selský dvůr, nebyl realizován. Ale byl přeorientován na výstavbu Hotelu Selský dvůr.

Graf 3 Realizace projektů z prioritního cíle 2



Zdroj: Vlastní zpracování

Převážná část uskutečněných projektů spadá do oblasti rozvoje bydlení a infrastruktury (14 projektů z 28 bylo realizováno úplně a 10 částečně). Nerealizované projekty se týkají především čtyř zemědělských projektů.

Následující projekty nebyly realizovány z důvodů nedostatečných finančních prostředků. Jedná se o tyto projekty:

- Rekonstrukce hájenky ve Fryčovicích
- Koupaliště v obci Hukvaldy
- Rekonstrukce koupaliště v obci Kozlovice
- Rozhledna na Palkovických hůrkách
- Rozhledna na Ondřejníku
- Mikroregionální síť agroturistických

Realizace projektů z prioritního cíle 3

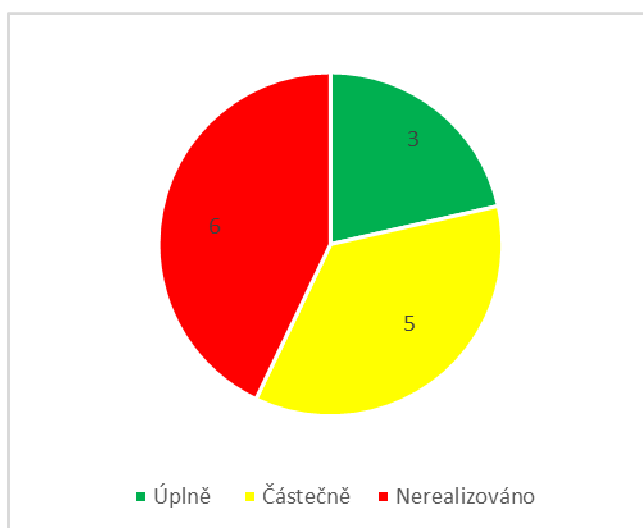
Projekt konkrétních vlastníků půdy nebyl realizován z důvodu složitých vlastnických vztahů. Projekt se ukázal jako nerealizovatelný.

Projekt podpory sdružování zemědělských prvovýrobců do odbytových organizací, nebyl realizován, neboť se nenašla dostatečná síla, která by tyto prvovýrobce sdružila. Z tohoto důvodu se ukázal projekt jako nerealizovatelný.

Projekt volného chovu dobytka, nebyl realizován z důvodu nedostatečných finančních prostředků. A také kvůli nedostatečnému zájmu jednotlivých chovatelů dobytka něco měnit.

Projekt volného chovu skotu s využitím stávajícího objektu kravína v obci Stará Ves n. O., nebyl realizován z důvodu nedostatečných finančních prostředků. Hlavní iniciátor projektu zkrachoval.

Graf 4 Realizace projektů z prioritního cíle 3



Zdroj: *Vlastní zpracování*

V oblasti rozvoje cestovního ruchu byly realizovány 3 projekty úplně a 5 projektů částečně, zbylých 6 stále čeká, jestli budou naplněny.

Následující projekty nebyly realizovány z finančních důvodů:

- Zalesnění části zemědělských ploch
- Propojení a rozšíření biokoridorů na úkor zemědělské půdy
- Projekt územního systému ekologické stability povodí Ondřejnice
- Využití rybníční kaskády k vytvoření systému ekologické stability povodí Ondřejnice
- Zvýšení produkce chovu ryb.

Všechny projekty dvou nejméně zastoupených oblastí (rozvoj místní správy a informačních systémů a rozvoj sociální oblasti, vzdělávání a kultury) jsou realizovány zcela či částečně. Většinu projektů, týkajících se jednotlivých obcí, si obce zařizují samostatně. Spolupráce obcí na projektech spočívá pouze ve výměně informací a zkušeností.

3.4.1 Přehled realizovaných projektů z prioritních cílů strategie

Kapitola obsahuje rozsah naplnění jednotlivý realizovaných projektů z prioritních cílů strategie mikroregionu a jich zacílení.

Prioritní cíl 1 Rozvoj bydlení a infrastruktury v mikroregionu

1. Bytová výstavba právnických osob a obcí

- Projekt byl realizován částečně, důvodem byl nedostatek finančních prostředků.
- Cílová skupina jsou sociálně slabí občané v mikroregionu.

2. Výstavba objektů bydlení

- Projekt byl realizován pouze v obci Lhotka, proto byl realizován jen částečně
- Cílová skupina projektu jsou senioři a budoucí obyvatelé domu s pečovatelskou službou v mikroregionu.

3. Lokální projekt přestavby Obecního domu v obci Lhotka

- Vybourání a zhotovení nového jeviště, kompletní výměna parket v sále, kompletní výměna obkladů stěn a překladů, oprava a doplnění elektroinstalace, odhlučnění sálu od hospody přidáním druhých dveří, oprava omítek a vymalování sálu, dodávka a výměna 4 ks akumulčních kamen, instalace a dodávka dataprojektoru a promítacího plátna, dodávka a instalace ozvučení
- Cílová skupina jsou obyvatelé obce Lhotka

4. Lokální projekt domu s pečovatelskou službou v obci Lhotka

- Projekt byl realizován částečně z důvodu, kdy došlo k přestavbě prvního patra základní školy, ke zřízení domu pro seniory.
- Cílová skupina projektu jsou senioři z mikroregionu.

5. Lokální projekt přípravy stavebních parcel v obci Fryčovice

- Došlo k vybudování inženýrských sítí.
- Cílová skupina projektu jsou obyvatelé 12 rodinných domů v blízkosti centra.

6. Lokální projekt přípravy stavebních parcel ve městě Brušperk

- Vytvoření nového územního plánu,
- Cílová skupina jsou využívatelé stavebních parcel.

7. Lokální projekt přípravy výstavby malometrážních bytů ve městě Brušperk

- Projekt byl realizován částečně, byl vytvořen jeden prototyp malometrážního bytu.
- Cílová skupina tohoto projektu jsou osaměle žijící osoby v Brušperku.

8. Lokální projekt vybudování bytových jednotek a rekonstrukce šaten na stadionu ve městě Brušperk

- Rekonstrukce šaten a vybudování 3 bytových jednotek pro návštěvníky.
- Cílová skupina jsou návštěvníci stadionu.

9. Aktivity a služby podporující koncepci individuální výstavby a bydlení v mikroregionu

- Projekt byl realizován částečně. Realizovala se výstavba skleníků, pergol, zahradní jezírka, terasy a dvorky.
- Cílová skupina jsou obdivovatelé řemesel v mikroregionu.

10. Zařízení pro využití volného času

- Vybudování tenisového hřiště, volejbalového hřiště, bazénu, tělocvičny.
- Cílová skupina turisté, kteří navštíví tyto sportoviště.

11. Lokální projekt fotbalového hřiště v obci Lhotka

- Vybudování fotbalového hřiště
- Cílová skupina jsou uživatelé fotbalového hřiště.

12. Lokální projekt tělocvičny v obci Kozlovice

- Vybudování tělocvičny.
- Cílová skupina uživatelé tělocvičny.

13. Lokální projekt tělocvičny v obci Palkovice

- Vybudování tělocvičny.
- Cílová skupina uživatelé tělocvičny.

14. Lokální projekt rozšíření sportovního areálu ve Fryčovicích

- Rozšíření sportovního areálu o bazén, ubytovací zařízení v letních měsících v prostorách základní školy.
- Cílová skupina návštěvníci sportovního areálu.

15. Lokální projekt výletišť ve Fryčovicích

- Projekt byl realizován částečně, bylo vybudováno jen sociální zařízení.
- Cílová skupina jsou občané městské aglomerace.

16. Projekt zajištění čistoty vod v mikroregionu

- Vybudování čističky odpadních vod
- Cílová skupina obyvatelé mikroregionu.

17. Projekt hospodaření s komunálním odpadem

- Projekt byl realizován částečně a to z důvodu nedostatečných finančních prostředků. Každá obec využívá jiného provozovatele na svoz odpadu.
- Cílová skupina jsou obyvatelé mikroregionu.

18. Lokální projekty infrastruktury v obci Fryčovice

- Došlo k vybudování chodníku od sportoviště k obecnímu domu, chodníků od základní školy, výsadba zeleně, instalace stylového osvětlení.
- Cílová skupina jsou obyvatelé obce.

19. Lokální projekty infrastruktury v obci Staříč

- Proběhla rekonstrukce a zpevnění ploch centra, dobudování sportovišť TJ, dopravní značení, oprava mostu a rekonstrukce nástavby chodníků.
- Cílová skupina jsou obyvatelé obce Staříč

20. Lokální projekty infrastruktury v obci Lhotka

- Bylo vybudováno veřejné osvětlení, rekonstrukce a oprava cest včetně odvodnění.
- Cílová skupina tohoto projektu jsou obyvatelé obce Lhotka

21. Lokální projekty infrastruktury v obci Kateřinice

- Projekt byl realizován částečně z důvodu nedostatečných finančních prostředků. Došlo k realizaci rekonstrukce sportoviště, Mateřské školy, Domu s pečovatelskou službou.
- Cílová skupina jsou obyvatelé obce Kateřinice.

22. Lokální projekty infrastruktury v obci Palkovice

- Byla vybudována místní komunikace, dostavba tělocvičny, umístěny solární a tepelné čerpadla.
- Cílová skupina obyvatelé obce Palkovice

23. Lokální projekty infrastruktury v obci Krmelín

- Projekt byl realizován částečně z důvodu nedostatečných finančních prostředků. Došlo k realizaci kuželny, sportovního areálu, realizace chodníků, dostavba rybníku, inženýrské sítě, přestavba mateřské školy, úprava bývalé skládky, cyklostezky.
- Cílová skupina jsou obyvatelé obce Krmelín.

24. Lokální projekty infrastruktury ve městě Brušperk

- Projekt byl realizován částečně z důvodu nedostatečných finančních prostředků. Byla realizována úprava komunikací, mostů, chodníků a lávek.
- Cílová skupina tohoto projektu jsou obyvatelé města Brušperk.

Prioritní cíl 2 Rozvoj cestovního ruchu a návazných služeb

1. Rekonstrukce historického objektu zámku ve Staré Vsi n. O.

- Projekt by realizován částečně z důvodu nedostatečných finančních prostředků. Výstavba galerie umění, oprava střechy.
- Cílová skupina jsou obyvatelé obce a návštěvníci zámku.

2. Projekt agropenzionu Selský dvůr

- Projekt byl realizován částečně. Rekonstrukce statku, vybudování 2 podlaží, 20 pokojů, herna.
- Cílová skupina jsou agroturisté a málopočetné kolektivy školních dětí.

3. Projekt Hukvaldský dvůr

- 2 malé restaurační zařízení s ubytováním, sauna, fitness centrum, bazén.
- Cílová skupina jsou turisté a místní obyvatelé, zájemci o tradiční řemesla.

4. Rekonstrukce koupaliště v obci Kozlovice

- Rekonstrukce stávajícího koupaliště, vybudování sauny, parkoviště, restaurace.
- Cílová skupina jsou rekreanti koupaliště.

5. Úprava a obnova alejí v obci Hukvaldy

- Projekt byl realizován částečně. Výsadba lípových alejí na drážkách a k amfiteátru, lípy pod kostelem a stromořadí na levém břehu Ondřejnice.
- Cílová skupina jsou obyvatelé obce Hukvaldy.

6. Rozhledna na Sovinci

- Výstavba rozhledny.
- Cílová skupina jsou občané Fryčovic a návštěvníci.

7. Areál skokanských můstků v obci Kozlovice

- Vybudování skokanských můstků s umělou hmotou, příjezdová komunikace, parkoviště.
- Cílová skupina jsou žáci lyžařských škol.

8. Mikroregionální síť turistických tras pro pěší turistiku

- Projekt byl realizován částečně z finančních důvodů. Vybudování značek pro turisty a tabulí v obci Brušperk, Fryčovice a Stará ves n. O.

9. Lokální projekty infrastruktury cestovního ruchu v obci Lhotka

- Projekt byl realizován částečně. Bylo vybudováno ubytovací zařízení, lanová dráha, restaurace, kuželna s dvěma dráhami, rozšíření cyklistických cest, příjezdová komunikace.
- Cílová skupina jsou turisté v obci Lhotka a její obyvatelé.

Prioritní cíl 3 Rozvoj zemědělství, alternativního zemědělství a péče o krajinu

1. Projekt využití a udržování zemědělských ploch, stavebních zemědělských objektů a návrh pozemkových úprav

- Dokument záměrů a koncepcí rozhodujících, v zemědělství mikroregionu podnikajících subjektů. Zhodnocení zemědělské půdy a komodit pro pěstování.
- Cílová skupina tohoto projektu jsou vybrané zemědělské subjekty.

2. Volný chov skotu s využitím stávajících objektů

- Rozptýlení produkce skotu, soustředění veterinární péče, úspory nákladů na krmivo, využívání pastevního materiálu na méně úrodných půdách.
- Cílová skupina jsou zemědělské podnikatelské subjekty mikroregionu.

3. Farma pro chov masného skotu v obci Kozlovice

- Tento projekt byl realizován částečně, kdy z 3 částí byly realizovány dvě a to, vybudování farmy na 100 ks chovného dobytka.
- Cílová skupina je zemědělský subjekt z mikroregionu.

4. Farma pro chov českého teplokrevníka v obci Kozlovice

- Došlo k opravě stávajících objektů, vybudování objektu pro ustájení chovu, úprava okolních ploch, oprava cesty, vybudování chodníků, výstavba ČOV, realizace technologie bioplynu, nákupu zemědělské techniky.

- Cílová skupina projektu je zemědělský podnikatelský subjekt z mikroregionu.

5. Využití hrubé stavby stávajícího objektu pro chov prasat v Krmelíně

- Využití stávající stavby pro podnikatelské účely a to ke skladování a zpracování rybí produkce.
- Cílová skupina projektu je podnikatelský subjekt z mikroregionu.

6. Využití polních hnojišť

- Projekt by realizován částečně, došlo pouze k první etapě projektu a to k nadstřešení a repasi.
- Cílová skupina projektu jsou obyvatelé mikroregionu.

7. Pěstování biomasy a její energetické zpracování

- Projekt byl realizován částečně, kdy v obcích Lhotka, Brušperk, Fryčovice vznikly pole s řepkou.
- Cílová skupina projektů jsou místní podnikatelské zemědělské subjekty.

8. Farmy na pěstování vánočních stromků, okrasných dřevin a organizace odbytu

- Projekt byl realizován jen částečně. Bylo realizováno jen pěstování vánočních stromků v Krmelíně a Fryčovicích.
- Cílová skupina tohoto projektu jsou farmáři a právnické osoby z mikroregionu.

9. Projekt rozšíření kapacity oprav a servisu zemědělské techniky

- Projekt by realizován částečně. Bylo realizováno umělé vnesení přírodních dřevin, obnovení a prodloužení odolných porostů, obnova sazebnic přírodní druhové skladby. Dále bylo vybudováno protikoroziní opatření.
- Cílová skupina tohoto projektu jsou obyvatelé mikroregionu.

10. Projekt protipovodňového opatření na řece Ondřejnici

- Bylo provedeno zabezpečení krajiny, objektů obcí na cca dvacetiletou vodu.
- Cílová skupina objektu jsou obyvatelé mikroregionu.

11. Úprava vodních ploch

- Došlo k vybudování nového rybníka, který slouží jako záchytná nádrž. Úprava rybníku ve Fryčovicích.
- Cílová skupina projektu jsou turisté a obyvatelé mikroregionu.

12. Soustava rybníků v Zámkrklí

- Vybudování rybníku a pstruhový potok.
- Cílová skupina projektu jsou turisté a obyvatelé mikroregionu.

13. Projekt soustavy rybníků pro rozvoj chovu ryb

- Projekt byl realizován částečně. Byl realizován chov nedostatkových a ohrožených druhů ryb lipana podhorního, parmy obecné a ostroretky stěhovavé.
- Cílová skupina jsou skupina pro obnovu rybích společenstev v řece Ondřejnice.

Prioritní cíl 4 Rozvoj místní správy a informačních systémů

1. Projekt informačních center

- Projekt byl realizován částečně. Došlo k vybudování informačních center v jednotlivých obcích, kdy centra nejsou otevřeny stále. A materiály nejsou řešeny společně mikroregionem, ale jednotlivými obcemi.
- Cílová skupina projektu jsou turisté mikroregionu.

2. Informační a navigační systém

- Projekt byl realizován částečně a to z důvodu, že směrovky se týkají jednotlivých obcí, nikoli mikroregionu. Byla vybudována soustava směrovek a map v jednotlivých obcích.
- Cílová skupina projektu jsou turisté přicházející do mikroregionu.

3. Další informační systémy

- Bylo realizováno propojení knihoven mikroregionu, kdy hlavní knihovna se nachází ve městě Brušperk.
- Cílová skupina projektu jsou vypůjčitelé z mikroregionu

Prioritní cíl 5 Rozvoj sociální oblasti, vzdělávání, výchovy a kultury

1. Pilotní projekt rozvoj kvalifikační struktury a úrovně vzdělání

- Projekt byl realizován částečně. Byl realizován rozvoj cestovního ruchu, identifikace a školních a vzdělávacích aktivit.
- Cílová skupina projektu jsou obyvatelé mikroregionu.

2. Kurzy PC techniky a internetu

- Zavedení internetu v mikroregionu, nabídka kurzů PC techniky v místních školách.
- Cílová skupina projektu jsou obyvatelé mikroregionu.

3. Projekt kulturních, společenských a sportovních akcí v Mikroregionu

- Každoročně je koordinování a pořádání společenských akcí v mikroregionu.
- Cílová skupina projektu jsou návštěvníci kulturních akcí v mikroregionu.

4 Doporučení pro návrh strategie rozvoj řešeného mikroregionu pro nové období

Návrhy doporučení, která jsou uvedena v této kapitole, vycházejí z analýzy a syntézy výsledků získaných z rešerší relevantních dokumentů.

Doporučení jsou rozdělena do tří skupin. V první skupině jsou uvedeny operační programy pro programové období 2014 – 2020 v souladu s rozpočtovým rámcem EU.

V druhé skupině jsou uvedeny projekty možné k realizaci pro následující období.

Třetí skupina obsahuje doporučení pro zastupitele mikroregionu Povodí Ondřejnice.

4.1 Operační programy využitelné pro nadcházející období

Kapitola je výčtem operačních programů, z kterých bude možné čerpat peníze, pro financování projektů, po vytvoření nové strategie následující období.

4.1.1 IROP

Integrovaný regionální operační program bude realizován v programovém období 2014 - 2020. Prioritou Integrovaného regionálního operačního programu je umožnění vyváženého rozvoje území, zlepšení veřejných služeb a veřejné správy a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech.

Cíle bude dosaženo snižováním územních rozdílů, zkvalitněním infrastruktury a posílením konkurenceschopnosti v regionech. Dále pak posílením veřejných služeb, zaměstnanosti a podpory vzdělanosti, jako jednoho z pilířů zvyšování kvality života obyvatel, a posílením institucionální kapacity veřejné správy.

Prioritní osy:

- konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony,
- zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů,
- dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí,
- komunitně vedený místní rozvoj.

4.1.2 INTERREG V-A Česká republika - Polsko

Tento program navazuje na Operační program přeshraniční spolupráce Česká republika - Polská republika 2007-2013.

Program pro období 2014 – 2020 byl pod vedením Řídícího orgánu (Ministerstvo pro místní rozvoj) a Národního orgánu (Ministerstvo regionálního rozvoje a infrastruktury PR) a ve spolupráci s českými a polskými programovými partnery připravován již od roku 2012.

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1301/2013 o Evropském fondu pro regionální rozvoj, o zvláštních ustanoveních týkajících se cíle Investice pro růst a zaměstnanost a o zrušení nařízení (ES) č. 1080/2006. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1299/2013 o zvláštních ustanoveních týkajících se podpory z Evropského fondu pro regionální rozvoj pro cíl Evropská územní spolupráce.

Nový program je opět zaměřen zejména na regionální a místní projekty s přeshraničním významem. Při výběru projektů bude znovu kladen velký důraz na jejich skutečné přeshraniční dopady a vybírány budou pouze takové projekty, které mohou prokázat významný pozitivní dopad na české a slovenské příhraničí.

Vhodní příjemci jsou orgány veřejné správy a jejich svazky a sdružení, organizace zřizované a zakládané orgány veřejné správy, vzdělávací instituce včetně vysokých škol, hospodářské a profesní komory, svazy a sdružení, asociace a sdružení působící v oblasti cestovního ruchu, církve a náboženské spolky, nestátní neziskové organizace, Evropské seskupení pro územní spolupráci.

Splnění min. 3 prvních kritérií spolupráce:

- společná příprava projektu,
- společná realizace projektu,
- společné financování projektu,

- společný personál projektu.³¹

4.1.3 INTERREG V-A Slovenská – Česká republika

Program pro období 2014 – 2020 byl pod vedením Řídícího orgánu (Ministerstvo zemědělství a rozvoje venkova SR) a Národního orgánu (Ministerstvo pro místní rozvoj) a ve spolupráci s českými a slovenskými programovými partnery připravován již od února 2012.

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1301/2013 o Evropském fondu pro regionální rozvoj, o zvláštních ustanoveních týkajících se cíle Investice pro růst a zaměstnanost a o zrušení nařízení (ES) č. 1080/2006. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1299/2013 o zvláštních ustanoveních týkajících se podpory z Evropského fondu pro regionální rozvoj pro cíl Evropská územní spolupráce

Nový program je opět zaměřen zejména na regionální a místní projekty s přeshraničním významem. Při výběru projektů bude znovu kladen velký důraz na jejich skutečné přeshraniční dopady a vybírány budou pouze takové projekty, které mohou prokázat významný pozitivní dopad na české a slovenské příhraničí.

Základní parametry programu jsou oprávněné území na úrovni NUTS III, nacházející se na území České republiky (Moravskoslezský kraj, Zlínský kraj, Jihomoravský kraj) a na území Slovenské republiky (Žilinský samosprávný kraj, Trenčínský samosprávný kraj, Trnavský samosprávný kraj). Za určitých podmínek bude možné realizovat ve smyslu čl. 20 bodu 2, nařízení 1299/2013 i projektové aktivity nad rámec tohoto území.

Splnění min. 3 kritérií spolupráce:

- společná příprava projektu,
- společná realizace projektu,

³¹ Evropské strukturální fondy: INTERREG V-A ČESKÁ REPUBLIKA – POLSKO [online]. [cit. 2015-07-10]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-CR-%E2%80%93-Polsko>

- společný personál projektu,
- společné financování projektu.³²

4.1.4 OPŽP 2014-2020

Hlavním cílem Operačního programu Životní prostředí 2014-2020 (dále „OPŽP 2014-2020“) je ochrana a zajištění kvalitního prostředí pro život obyvatel České republiky (dále „ČR“), podpora efektivního využívání zdrojů, eliminace negativních dopadů lidské činnosti na životní prostředí a zmírňování dopadů změny klimatu.

Na základě analýz dosavadního vývoje a trendů byly stanoveny následující priority:

- Priorita 1: Zlepšování kvality vod a snižování rizika povodní,
- Priorita 2: Zlepšování kvality ovzduší v lidských sídlech,
- Priorita 3: Odpady a materiálové toky, ekologické zátěže a rizika,
- Priorita 4: Ochrana a péče o přírodu a krajinu,
- Priorita 5: Energetické úspory.

OP ŽP 2014-2020 je v souladu se strategickými dokumenty EU (viz tab. č. 1 Příloha 1), bere v potaz koncept „zeleného růstu“ a mezinárodní závazky ČR a podporuje směřování k inteligentnímu a udržitelnému růstu a ke zvýšení ekonomické, sociální a územní koheze.³³

OP ŽP 2014-2020 reaguje na aktuální výzvy, spojené zejména s rostoucím rizikem změny klimatu a klade proto velký důraz na opatření v oblastech migrace i adaptace na očekávané dopady změny klimatu.

OP ŽP 2014-2020 je koordinován s relevantními operačními programy, zejména s Integrovaným operačním programem (IROP), Operačním programem Doprava (OP D), Programem rozvoje venkova (PRV) a Operačním programem Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK).

³² Evropské strukturální fondy: INTERREG V-A SLOVENSKÁ REPUBLIKA – ČESKÁ REPUBLIKA [online]. [cit. 2015-07-10]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-CR-%E2%80%93-Polsko>

³³ Strukturální fondy: Evropský fond pro regionální rozvoj [online]. [cit. 2015-07-10]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Microsites/IROP/O-programu>

OP ŽP 2014-2020 zároveň navazuje na prioritní oblasti PO 2 „Podpora udržitelné energetiky“, PO 4 „Obnovení a zachování kvality vody“, PO 5 „Environmentální rizika“ a PO 6 „Ochrana biodiverzity, krajiny, kvality ovzduší a půdy“ mikroregionální strategie „Strategie EU pro Podunají“.

OP ŽP 2014-2020 se soustředí zejména na ty problémy, kdy ČR nedodržela ve stanovených termínech závazky plynoucí z právních předpisů ES/EU, nebo kde bylo riziko budoucího nedodržení závazků identifikováno:

- Směrnice Rady 91/271/EHS o čištění městských odpadních vod,
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/50/ES o kvalitě venkovního ovzduší a čistším ovzduší pro Evropu,
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/107/ES o arsenu, kadmiu, rtuti, niklu a polycyklických aromatických uhlovodících ve venkovním ovzduší,
- Směrnice Rady 1999/31/ES o skládkách odpadů,
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ustavující rámec pro činnost Společenství v oblasti vodní politiky,

Směrnice Evropského.³⁴

4.1.5 Operační program Rybářství 2014-2020

Globálním cílem Operačního programu Rybářství (OP R) je udržitelná a konkurenceschopná akvakultura založená na inovacích, konkurenceschopnosti, znalostech a účinnějším využití zdrojů. Cílem je rozvoj udržitelného chovu ryb v České republice a zajištění rovnoměrných dodávek sladkovodních ryb během roku na domácí trh v požadovaném sortimentu včetně diverzifikace akvakultury (rybníkářství) pro zajištění produkce kapra a jeho dodávek na trh a současně je také potřeba podpořit zavádění moderních intenzivních chovných systémů s cílem zvyšování produkce ryb a přispění k eliminaci

³⁴Operační program Životního prostředí 2014-2020. 2015. Dostupné z: http://www.opzp.cz/soubor-ke-stazeni/53/15970-opzp_2014_2020_verze_7.pdf

negativních dopadů na životní prostředí, které budou požizovány pro produkci lososovitých popř. dalších druhů ryb k zajištění celoročních dodávek do tržní sítě.

Udržitelná a konkurenceschopná akvakultura založená na inovacích, konkurenceschopnosti, znalostech a účinnějším využití zdrojů, rozvoj udržitelného chovu ryb v České republice a zajištění rovnoměrných dodávek sladkovodních ryb během roku na domácí trh včetně rozvoje mimoprodukčních funkcí rybníků.

Tematické cíle:

- Podpora malých a středních podniků (PU 2, PU 5)
- Ochrana životního prostředí a využívání přírodního bohatství (PU 2, PU 3)

Podporované oblasti:

- Priorita Unie 2: Podpora environmentálně udržitelné, inovativní a konkurenceschopné akvakultury založené na znalostech a účinně využívající zdroje
- Priorita Unie 3: Podpora provádění společné rybářské politiky
- Priorita Unie 5: Podpora uvádění na trh a zpracování³⁶

4.1.6 Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost

Cílem Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK) je dosažení konkurenceschopné a udržitelné ekonomiky založené na znalostech a inovacích. Pojem „konkurenceschopný“ zahrnuje schopnost místních firem prosazovat se na světových trzích a vytvářet dostatek pracovních míst. Pojem „udržitelný“ zdůrazňuje dlouhodobý horizont konkurenční schopnosti, což zahrnuje mj. i environmentální dimenzi hospodářského rozvoje.

Rozvoj výzkumu a vývoje pro inovace, rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních podniků, energetické úspory a rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií.

³⁶OPERAČNÍ PROGRAM RYBÁŘSTVÍ 2014 - 2020. 2014. Dostupné z:
http://eagri.cz/public/web/file/341077/III._OP_Rybarstvi_2014____2020_rijen_2014.pdf

Tematické cíle:

- Investice do výzkumu, vývoje a inovací pro praxi (PO1)
- Rozvoj využívání informačních a komunikačních technologií (PO4)
- Podpora malých a středních podniků (PO2)
- Snižování energetické náročnosti ekonomiky (PO3)
- Modernizace dopravní infrastruktury a ekologická doprava (PO3)

Podporované oblasti:

- Prioritní osa 1: Rozvoj výzkumu a vývoje pro inovace
- Prioritní osa 2: Rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních firem
- Prioritní osa 3: Účinné nakládání energií, rozvoj energetické infrastruktury a obnovitelných zdrojů energie, podpora zavádění nových technologií v oblasti nakládání energií a druhotných surovin
- Prioritní osa 4: Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií
- Prioritní osa 5: Technická pomoc³⁷

4.1.7 Operační program Zaměstnanost

Cílem Operačního programu Zaměstnanost (OP Z) je zlepšení lidského kapitálu obyvatel a veřejné správy v ČR, tedy základních prvků konkurenceschopnosti. ČR musí těmto oblastem věnovat značnou pozornost, pokud chce v současném komplexním světě obstát. OP Z je zaměřený také na podporu rovných příležitostí žen a mužů, adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů, dalšího vzdělávání, sociálního začleňování a boje s chudobou, zdravotních služeb, modernizaci veřejné správy a služeb a podporu mezinárodní spolupráce a sociálních inovací v oblasti zaměstnanosti, sociálního začleňování a veřejné správy.

Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly, sociální začleňování a boj s chudobou, sociální inovace a mezinárodní spolupráce a efektivní veřejná správa.

³⁷Ministerstvo průmyslu a obchodu: Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. [online]. [cit. 2015-04-01]. Dostupné z: <http://www.mpo.cz/dokument155834.html>

Tematické cíle:

- Zvyšování zaměstnanosti a kvalitní pracovní síla (PO 1, PO 3)
- Fungující sociální systém a boj proti chudobě (PO 2, PO3)
- Kvalitní, efektivní a transparentní veřejná správa a instituce (PO 3, PO4)

Podporované oblasti:

- Prioritní osa 1: Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly
- Prioritní osa 2: Sociální začleňování a boj s chudobou
- Prioritní osa 3: Sociální inovace a mezinárodní spolupráci
- Prioritní osa 4: Efektivní veřejná správa
- Prioritní osa 5: Technická pomoc³⁹

4.1.8 Operační program Doprava

Hlavním cílem Operačního programu Doprava (OP D) je zajištění kvalitní dopravní infrastruktury v celé ČR včetně postupného vyrovnávání kvality dopravní sítě ČR se „starými“ zeměmi EU. Sektor dopravy je jednou z důležitých oblastí národního hospodářství, která ovlivňuje prakticky všechny oblasti veřejného i soukromého života a podnikatelské sféry. Kvalitní dopravní infrastruktura je nutnou podmínkou pro zvyšování konkurenceschopnosti celého státu i regionů. Její nerovnoměrná kvalita je jednou z příčin územních rozdílů.

Silniční a železniční doprava, silniční infrastruktura.

Tematické cíle:

- Modernizace dopravní infrastruktury a ekologická doprava (PO 1, PO 2, PO 3)

Podporované oblasti:

- Prioritní osa 1: Infrastruktura pro železniční a další udržitelnou dopravu

³⁹ Dotace EU: Operační program Zaměstnanost. [online]. [cit. 2015-04-01]. Dostupné z: <http://www.dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Zamestnanost>

- Prioritní osa 2: Silniční infrastruktura na síti TEN-T a veřejná infrastruktura pro čistou mobilitu
- Prioritní osa 3: Silniční infrastruktura mimo síť TEN-T
- Prioritní osa 4: Technická pomoc⁴²

4.1.9 Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání

Klíčovým principem Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV) je rozvoj lidských zdrojů pro znalostní ekonomiku a udržitelný rozvoj v sociálně soudržné společnosti a je podporován intervencemi v rámci více prioritních os (PO). Na něj navazuje téma podpory kvalitního výzkumu, pro který představuje kvalifikovaná pracovní síla klíčový vstupní faktor. Intervence v oblasti vzdělávání budou zároveň podpořeny systémovými změnami, které směřují ke zkvalitnění vzdělávacího systému ČR.

Posílení kapacit pro výzkum, rozvoj vysokých škol a lidských zdrojů pro výzkum a vývoj a rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání.

Tematické cíle:

- Investice do výzkumu, vývoje a inovací pro praxi (PO 1)
- Fungující sociální systém a boj proti chudobě (PO 3)
- Zkvalitnění systému vzdělávání (PO 2 a PO 3)

Podporované oblasti:

- Prioritní osa 1: Posilování kapacit pro kvalitní výzkum
- Prioritní osa 2: Rozvoj vysokých škol a lidských zdrojů pro výzkum a vývoj
- Prioritní osa 3: Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání
- Prioritní osa 4: Technická pomoc⁴³

⁴² Dotace EU: OPERAČNÍ PROGRAM DOPRAVA. [online]. [cit. 2015-04-01]. Dostupné z: <http://www.dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Doprava>

⁴³ Dotace EU: OPERAČNÍ PROGRAM VÝZKUM, VÝVOJ A VZDĚLÁVÁNÍ. [online]. [cit. 2015-04-01]. Dostupné z: <http://www.dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Vyzkum,-vyvoj-a-vzdelavani>

4.1.10 Program rozvoje venkova

Hlavním cílem programu je obnova, zachování a zlepšení ekosystémů závislých na zemědělství prostřednictvím zejména agroenvironmentálních opatření, dále investice pro konkurenceschopnost a inovace zemědělských podniků, podpora vstupu mladých lidí do zemědělství nebo krajinná infrastruktura. Program bude také podporovat diverzifikaci ekonomických aktivit ve venkovském prostoru s cílem vytvářet nová pracovní místa a zvýšit hospodářský rozvoj.

Podporován bude komunitně vedený místní rozvoj, resp. metoda LEADER, která přispívá k lepšímu zacílení podpory na místní potřeby daného venkovského území a rozvoji spolupráce aktérů na místní úrovni.

Rozvoj venkova, zlepšení stavu životního prostředí obnovou, zachováním a zlepšením ekosystémů souvisejících se zemědělstvím a lesnictvím.

Tematické cíle:

- Investice do výzkumu, vývoje a inovací pro praxi (Priorita 1)
- Podpora malých a středních podniků (Priorita 2)
- Snižování energetické náročnosti ekonomiky (Priorita 5)
- Omezování přírodních rizik, povodní a ekologické zátěže (Priorita 4)
- Ochrana životního prostředí a využívání přírodního bohatství (Priorita 5)
- Zvyšování zaměstnanosti a kvalitní pracovní síla (Priorita 6)
- Fungující sociální systém a boj proti chudobě (Priorita 6)
- Zkvalitnění systému vzdělávání (Priorita 2,3,4,5)

Podporované oblasti:

- Priorita 1: Podpora předávání poznatků a inovací v zemědělství, lesnictví a ve venkovských oblastech
- Priorita 2: Zvýšení životaschopnosti zemědělských podniků a konkurenceschopnosti všech druhů zemědělské činnosti ve všech regionech a podpora inovativních zemědělských technologií a udržitelného obhospodařování lesů

- Priorita 3: Podpora organizace potravinového řetězce, včetně zpracovávání zemědělských produktů a jejich uvádění na trh, dobrých životních podmínek zvířat a řízení rizik v zemědělství
- Priorita 4: Obnova, zachování a zlepšení ekosystémů souvisejících se zemědělstvím a lesnictvím
- Priorita 5: Podpora účinného využívání zdrojů a podpora přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku v odvětvích zemědělství, potravinářství a lesnictví, která je odolná vůči klimatu
- Priorita 6 Podpora sociálního začleňování, snižování chudoby a hospodářského rozvoje ve venkovských oblastech⁴⁴

4.2 Možné projekty pro realizaci

Hlavním strategickým cílem mikroregionu, ve spolupráci se sdružením Regionu Beskydy, bude tedy pro příští období zlepšení sociálně ekonomické situace v mikroregionu povodí Ondřejnice, rozvoj demografických a kulturních stránek života jeho obyvatel a to rychlou a pohotovou aktivizací všech vnitřních potenciálů mikroregionu k zajištění nových a udržení dosavadních pracovních míst v obcích mikroregionu.

K tomuto cíli jsou směřovány aktivity do organizačního rozvoje, rozvinutí služeb, rozvoj cestovního ruchu, rozvoj podnikání (zejména rekultivace zemědělství), rozvoj infrastruktury, marketinku, kvalifikační struktury a úrovně vzdělávání.

⁴⁴ Evropské strukturální fondy: Program rozvoje venkova [online]. [cit. 2015-07-10]. Dostupné z: <http://www.dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/Program-rozvoje-venkova>

Tabulka 4.1 Návrhy projektů

Název projektu	SWOT analýza	OP	Prioritní osa	Specifický cíl
Zařízení na využívání odpadů, zejména na třídění a recyklaci	Nedořešené hospodaření s využitelnými odpady	OP ŽP	4	4.1
Tvorbu materiálů a pomůcek investičního charakteru	Nepřidělení dotací z programu a fondů ČR a EU	OP ŽP	7	7.1
Intenzifikace chovu	Rozvoj chovu ryb a zvěře	OP R	5	-
Rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních firem	Nedostatečný rozvoj malého a středního podnikání.	OP PIK	2	
	Nedostatek kapitálu pro podnikání	OP PIK	2	
Sociální začleňování a boj s chudobou	Rostoucí podíl sociálně nepřízpůsobivých obyvatel.	OP Z	2	
Společný plán nákupu energie	Společný nákup energie na energetické burze. To by mělo mikroregionu ušetřit přibližně 1 600 000 Kč ročně.	OP PIK	3	
Vybudování vodní nádrže pro ČR v Brušperku	Významná lokalitou pro rekreační pobyt u vody, vodní sporty a sportovní rybolov. Dále bude sloužit jako zásobárna vody a zdroj elektrické energie	OP ŽP	1; 5	
Zateplení a rekonstrukce penzionu v obci Lhotka	Snížení energetické zátěže v obci Lhotka	OP ŽP	5	

Zdroj: Vlastní zpracování

4.3 Doporučení pro zastupitele

Na základě vyhodnocení smysluplnosti a plnění Strategie rozvoje mikroregionu obcí povodí Ondřejnice je možné uvést několik doporučení pro další fungování mikroregionu a lepšího využití strategie jeho rozvoje.

Dle mého názoru, který vychází z teorie z kapitoly 2, ve sdružení Mikroregion povodí Ondřejnice chybí projektový management, který by zabezpečoval plánování, koordinování a řízení úloh a zdrojů pro dosažení definovaných cílů za daný čas, s definovanými zdroji a s omezenou cenou.

Což mimo jiné znamená vytvoření funkce projektového manažera mikroregionu, který by zabezpečoval koordinaci společných projektů a lepší kooperaci mezi členskými obcemi. Tím by se také mohl potlačit vliv konkurenčního chování při uskutečňování projektů mikroregionu.

Dále je také nutné přehodnotit vnímání toho, co mikroregion vlastně představuje. Je mikroregion instituce nebo projekt? Obecně je mikroregion institucí, spravující určité území, ale na počátku, při jeho tvorbě, se jedná o projekt. A je nutno k němu takto přistupovat. Mikroregion tedy lze charakterizovat také jako produkt projektu, který jej založil. Je dotvářen výstupy a výsledky jednotlivých projektů připravovaných mikroregionem, které jsou uvedeny ve strategii rozvoje daného mikroregionu. Je utvářen výsledky činnosti jeho organizačních struktur. Mikroregion by měl být výsledkem soustavné činnosti. Bohužel tomu tak ve většině případů není.⁴⁵

Ve třetí kapitole se zabývám výčtem projektů. Z tohoto výčtu vyplívá, že strategie rozvoje mikroregionů jsou tvořeny většinou investičními projekty (cyklostezka, plynofikace, kulturní dům, apod.). Pouze menšina podporuje rozvoj spolkového života. Na tyto projekty lze využít smlouvu o spolupráci. Tato smlouva je právně méně komplikovaná, pro každý projekt může být jiná organizační struktura, uzpůsobená rozsahu a zaměření projektu.

Ze zkušenosti existujících mikroregionů v Moravskoslezském kraji, které uvádí Ministerstvo vnitra, vyplývá, že k jejich úspěšnému založení a zejména fungování, je

⁴⁵ COUFALOVÁ, Vladimíra. 2011. Význam strategického dokumentu pro rozvoj mikroregionu povodí Ondřejnice. Ostrava. Diplomová práce. VŠB - Technická univerzita Ostrava, s. 56; 57

nezbytné naplnění pěti základních podmínek: existence shodných problémů obnovy a rozvoje ve více spolu sousedících obcích, iniciativa vzešla ze samotných obcí, tedy od obecních zastupitelstev, občanských sdružení a samotných občanů, ochota samosprávných orgánů jednotlivých obcí přenést část pravomocí a kompetencí na orgány mikroregionu, vnitřní solidarita sdružených obcí, tedy ochota respektovat skutečnost, že ne všechny akce mikroregionu budou vždy a za všech okolností stejně výhodné pro všechny sdružené obce, z věcného i časového hlediska jasné formulování konkrétního organizačního a odpovědnostního modelu, stejně jako systému komunikace.

Tyto podmínky mohou být naplněny pouze v dobrém společenském klimatu a při existenci společných názorových východisek, ke kterým patří rámcová představa jednotlivých obcí o cílech, které chtějí při obnově a rozvoji dosáhnout, skutečné odhodlání, vůle a schopnost alespoň užší skupiny reprezentantů jednotlivých obcí překonávat překážky a hledat řešení.

Nové programové období značí mnoho změn, viz kapitola 2, 4. Dle výše nastíněných změn se zdá, že se Česká republika snaží reagovat na nemalé problémy nejen se samotným čerpáním z ESIF, ale i jeho administrací, na něž ve svých zprávách poukázala Evropská komise.

Většina nástrojů by měla přispět k vyšší efektivitě při spravování dotací a zjednodušení procesu pro žadatele.

Nejpozitivněji lze hodnotit zavedení Integrovaného regionálního operačního programu namísto jednotlivých ROPů a vytvoření ISKP.

Zda však nové systémové nastavení bude stačit k odstranění většiny problémů, to bude možné hodnotit až v průběhu a zvláště na konci programového období 2014–2020. Zatím je však možné říci, že se jedná o krok správným směrem.

Doporučení se týkají také krajů, které mohou vytvořit motivační mechanismy pro mikroregiony. Mezi tyto mechanismy patří například pořádání setkání projektových manažerů mikroregionů či pořádání soutěží o nejlepší spolupráci obcí a nejlepší spolkový život. Dále by měly kraje vyčlenit pracovníka pro monitoring činností mikroregionů a dotačně podporovat prezentaci mikroregionů. Zaměřit se spíše na neinvestiční projekty, spolkovou činnost a identifikaci obyvatel s mikroregionem. Je však na každém kraji, v jaké oblasti vidí přínos mikroregionů.

5 Závěr

Hlavním cílem mé práce bylo zhodnocení naplnění strategického rozvojového dokumentu „Strategie rozvoje mikroregionu obcí povodí Ondřejnice“ a vytvoření návrhů podkladů pro nový strategický dokument. Praktickým smyslem tohoto zhodnocení bylo poskytnout zástupcům mikroregionu hlubší a nezávislé podklady k zrealizování hlavních a budoucích cílů rozvoje.

Mikroregiony jsou velmi často vytvářeny sdružováním obcí s vidinou společného snadnějšího získání finančních prostředků z evropských i národních fondů k zabezpečení realizace svých rozvojových dokumentů. Ing. Jiří Vzientek z Agentury pro regionální rozvoj uvádí, že v praxi se ve značné míře setkáváme s tím, že řada mikroregionů nevyvíjí žádnou nebo jen minimální činnost a jedná se pouze o formální sdružení obcí. Dalšími nejčastějšími chybami obcí a měst jsou nedodržení formalit při vyplňování žádosti i nedoložení potřebných dokumentů k uzavření smlouvy.

Nejčastějším problémem bývá i nepřipravenost projektu a s tím je spojeno i nedokončení investice do konce daného kalendářního roku, což je podmínkou. Problémy některých příjemců vyvstávají při dodržování délky realizace projektu a předkládání závěrečného vyúčtování akce, dojde-li k nečekaným událostem, jež délku realizace ovlivní.

Tedy je nutné včas požádat o prodloužení smlouvy. Obce mají tudíž nedostatek organizační kapacity i iniciované rozvoje území, aby docházeli k efektivnějšímu čerpání finančních prostředků.

Všechny výše uvedené problémy mě vedly k zamyšlení nad touto problematikou. Význam vzniku mikroregionu povodí Ondřejnice, spočíval ve zpracování strategického dokumentu. Strategický plán rozvoje města (mikroregionu) lze ve stručnosti charakterizovat jako významný koncepční dokument, jehož úkolem je sjednotit pohled na celkový rozvoj dotčeného území, definovat dlouhodobé cíle a priority a návazně dále navrhnout konkrétní projekty vč. způsobu realizace a financování. Existenci strategického plánu však můžeme vnímat také jako výrazný „pomocný nástroj“ pro získání finančních prostředků z fondů EU i ČR.

Co se týče mikroregionu jako celku, existuje jeden stěžejní projekt, na kterém se podílí více obcí společně. Hlavním a za roky existence mikroregionu povodí Ondřejnice nejnákladnějším společným projektem je odkanalizování obcí Hukvaldy, Fryčovice a části města Brušperk. Projekt spočívá ve vybudování kanalizace a čističek odpadních vod ve jmenovaných obcích a městě. Ostatní projekty, které byly realizovány a financovány z rozpočtů jednotlivých obcí, anebo za pomoci soukromých investic. Obce samy za sebe žádaly o dotace. I když vycházely ze strategie mikroregionu, mikroregion samotný se na jejich projektech nějak zvlášť neangažoval.

Dle mého názoru hlavním důvodem proč mikroregion realizoval málo projektů je že, sdružení Mikroregion povodí Ondřejnice nemá ustanovenou žádnou pracovní skupinu, která by řešila společné projekty mikroregionu, i když ve své strategii rozvoje uvádí její budoucí založení. Proto převažují projekty zaměřené na rozvoj jednotlivých obcí, než na rozvoj celého mikroregionu.

Ve Strategii rozvoje mikroregionu obcí povodí Ondřejnice je mimo jiné stanoven také monitoring a kontrola plnění cíle, priorit a realizace jednotlivých projektů. Uvádí, že každý rok proběhne průběžné vyhodnocení plnění strategie a bude o tomto vyhotovena zpráva. Tento monitoring ovšem neprobíhá a žádné konkrétní zprávy o stavu plnění strategie neexistují.

6 Seznam použité literatury

- [1] COUFALOVÁ, Vladimíra. 2011. *Význam strategického dokumentu pro rozvoj mikroregionu povodí Ondřejnice*. Ostrava. Diplomová práce. VŠB - Technická univerzita Ostrava. 58 s.
- [2] Český statistický úřad: *Sčítání lidu domů a bytů 2014* [online]. [cit. 2015-07-10]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/sldb>
- [3] *Dotace EU: Operační program Zaměstnanost*. [online]. [cit. 2015-04-01]. Dostupné z: <http://www.dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Zamestnanost>
- [4] *Dotace EU: OPERAČNÍ PROGRAM DOPRAVA*. [online]. [cit. 2015-04-01]. Dostupné z: <http://www.dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Doprava>
- [5] *Dotace EU: OPERAČNÍ PROGRAM VÝZKUM, VÝVOJ A VZDĚLÁVÁNÍ*. [online]. [cit. 2015-04-01]. Dostupné z: [http://www.dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Vyzkum,-vyvoj-a-vzdelavani-\(1\)OPERAČNÍ PROGRAM RYBÁŘSTVÍ 2014 - 2020](http://www.dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Vyzkum,-vyvoj-a-vzdelavani-(1)OPERAČNÍ PROGRAM RYBÁŘSTVÍ 2014 - 2020). 2014. Dostupné z: http://eagri.cz/public/web/file/341077/III._OP_Rybarstvi_2014___2020_rijen_2014.pdf
- [6] Eurostat: Your key to European statistics [online]. [cit. 2015-07-10]. Dostupné z: <http://ec.europa.eu/eurostat>
- [7] *Operační program Životního prostředí 2014-2020*. 2015. Dostupné z: http://www.opzp.cz/soubor-ke-stazeni/53/15970-opzp_2014_2020_verze_7.pdf
- [8] OPLUŠTILOVÁ, Vladimíra, Milan PŮČEK a Ludmila ROHREROVÁ. 2009. Metodická příručka pro zpracování strategických rozvojových dokumentů mikroregionů. Vyd. 1. Brno: Ústav územního rozvoje, 47 s. ISBN 978-80-87318-02-7.
- [9] Evropské strukturální a investiční fondy: Programové období 2014 - 2020 [online]. [cit. 2015-06-15]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020>
- [10] EVROPSKÉ UNIE - FONDU SOUDRŽNOSTI A EVROPSKÉHO FONDU PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ. *OPERAČNÍ PROGRAM ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ: Stručně o OPŽP* [online]. [cit. 2015-04-01]. Dostupné z: <http://www.opzp.cz/sekce/16/strucne-o-opzp/>
- [11] FARKAČ, Martin. Změny v období 2014-2020: Co bude jinak v novém programovém období 2014–2020? [online]. [cit. 2015-07-11]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/9220/sekce/zmeny-v-obdobi-2014-2020/>
- [12] MACHÁČEK, Jaroslav, Petr TOTH a René WOKOUN. Regionální a municipální ekonomie. Vyd. 1. Praha: Oeconomica, 2011, 199 s. ISBN 978-80-245-1836-7.

- [13] MALINOVSKÝ, Jan a Jan SUCHÁČEK. 2006. Velký anglicko-český slovník vysvětlující pojmy regionálního rozvoje a regionální politiky Evropské unie: [Big English-Czech dictionary of regional development and the EU regional policy. 1. vyd. Ostrava: VŠB - Technická univerzita Ostrava, 956 s. ISBN 8024811170.
- [14] METODICKÝ POKYN PRO VYUŽITÍ INTEGROVANÝCH NÁSTROJŮ V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2014–2020 [online]. ČR: Ministerstvem pro místní rozvoj, 2014 [cit. 2015-07-12]. Dostupné z: http://nsmascr.cz/content/uploads/2014/05/N%C3%81VRH-MPIN_-150520141.pdf
- [15] MILAN, Viturka a Toušek VÁCLAV. UNIVERZITA J. E. PURKYNĚ V ÚSTÍ NAD LABEM. Regional Development and Planning: Volume 4. /Issue 4. 1. Ústí nad labem: PrintActive s.r.o., 2012. ISBN 9788074145810.
- [16] Ministerstvo průmyslu a obchodu: Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. [online]. [cit. 2015-04-01]. Dostupné z: <http://www.mpo.cz/dokument155834.html>
- [17] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ - MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ. 2000. *Plán rozvoje zemědělství a venkova České republiky na období 2000 - 2006: Plán SAPARD*. 100 s.
- [18] Regionální informační servis [online]. [cit. 2015-07-10]. Dostupné z: <http://www.risy.cz/cs>
- [19] Regional economy and policy: territories and cities. 1. vyd. Ústí nad Labem: Jan Evangelista Purkyně University, 2014, viii, 126 s. ISBN 9788074145810.
- [20] *SDRUŽENÍ MĚST A OBCÍ POVODÍ ONDŘEJNICE. 2000. Strategie rozvoje mikroregionu obcí povodí Ondřejnice: Integrovaný projekt. MěÚ Brušperk, 100 s.*
- [21] *Strategický plán rozvoje statutárního města Ostravy na léta 2009 - 2015. 2009. Ostrava, 40 s.* Dostupné také z: <https://www.ostrava.cz/cs/podnikatel-investor/ke-stazeni/strategicky-plan-rozvoje-mesta/strategicky-plan-2009-2015/aktualizovany-strategicky-plan-rozvoje-statutarniho-mesta-ostravy-2009-2015>
- [22] Strukturální fondy: Evropský fond pro regionální rozvoj [online]. [cit. 2015-07-10]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Microsites/IROP/O-programu>
- [23] VÁCLAVKOVÁ, Renáta, Martina MELÁROVÁ a Lukáš ORAMUS. *Efektivní řízení obce - strategie, marketing, projekty, veřejné zakázky*. Ostrava: VŠB-TU Ostrava, 2014, 160 s. Series of economics textbooks, vol. 13. ISBN 978-802-4836-140.
- [24] WANG, Kung-Jeng a HONG, Wan-Chung. Competitive advantage analysis and strategy formulation of airport city development — The case of Taiwan. Transport Policy [online]. 2011, vol. 18, issue 1, s. 276-288 [cit. 2015-07-16]. DOI: 10.1016/j.tranpol.2010.08.011.

[25] WOKOUN, René. *Ekonomika v prostoru: svět, střední Evropa, EU, OECD, ČR*. Praha: Linde, 2008, 189 s. ISBN 978-807-2016-983.

[26] WOKOUN, René. *Regionální rozvoj: (výchozí podmínky regionálního rozvoje, regionální politika, teorie, strategie a programování)*. Praha: Linde, 2008, 475 s. ISBN 978-807-2016-990.

7 Seznam zkratek

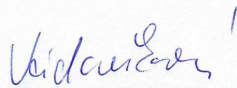
CLLD	Komunitně vedený místní rozvoj
ČOV	Čistírna odpadních vod
EU	Evropská unie
IROP	Integrovaný regionální operační program
MPO	Mikroregion povodí Ondřejnice
OP D	Operační program Doprava
OP PIK	Operační program pro Podnikání a inovace pro konkurenci schopnost
OP VVV	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání
OP Z	Operační program Zaměstnanost
OP ŽP	Operační program Životního prostředí
ROP	Regionální operační program
SAPARD	Speciální předvstupní program pro zemědělství a rozvoj venkova
SLB	Sčítání lidu, domů a bytů
SZIF	Státní zemědělský intervenční fond

Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše)

V Ostravě 15. 7. 2014


.....
jméno a příjmení studenta

8 Seznam příloh

Příloha 1 Realizace projektů z prioritního cíle 1	1
Příloha 2 Realizace projektů z prioritního cíle 2	1
Příloha 3 Realizace projektů z prioritního cíle 3	1
Příloha 4 Realizace projektů z prioritního cíle 4	1
Příloha 5 Realizace projektů z prioritního cíle 5	1

Příloha 1 Realizace projektů z prioritního cíle 1

Prioritní cíl 1 Rozvoj bydlení a infrastruktury v mikroregionu	Plnění	Zdroje financování	Obce	Období Realizace	Výše financování
1. Projekt nabídky výstavby obytných domů a bytů v mikroregionu	Nenaplněno	Nevykazované	Mikroregion	Nevykazované	Nevykazované
2. Pilotní projekt bydlení pro mladé	Nenaplněno	Nevykazované	Mikroregion	Nevykazované	Nevykazované
3. Pilotní projekt levného bydlení ve vesnickém prostředí	Nenaplněno	Nevykazované	Mikroregion	Nevykazované	Nevykazované
4. Bytová výstavba právnických osob a obcí	Minimální	SAPARD RO Rozpočet obcí Privátní investice	Mikroregion	2002 - 2003	1 mil. Kč
5. Výstavba objektů bydlení	Minimální	SAPARD ROP Rozpočet obce	Lhotka	2010	12 mil. Kč
6. Lokální projekt přestavby Obecního domu v obci Lhotka	Maximální	SAPARD ROP Rozpočet obce	Lhotka	2002	5 mil. Kč
7. Lokální projekt domu s pečovatelskou službou v obci Lhotka	Minimální	SAPARD ROP Rozpočet obce	Lhotka	2014	10 mil. Kč
8. Lokální projekt přípravy stavebních parcel v obci Fryčovice	Maximální	SAPARD ROP Rozpočet obce	Fryčovice	2002	4 mil. Kč

9. Lokální projekt přípravy stavebních parcel ve městě Brušperk	Maximální	SAPARD ROP Rozpočet obce	Brušperk	2003 - 2004	12 mil. Kč
10. Lokální projekt přípravy výstavby malometrážních bytů ve městě Brušperk	Minimální	SAPARD ROP Rozpočet obce	Brušperk	2002 - 2004	2,2 mil. Kč
11. Lokální projekt vybudování bytových jednotek a rekonstrukce šaten na stadionu ve městě Brušperk	Maximální	SAPARD ROP Rozpočet obce	Brušperk	2002	4,5 mil. Kč
12. Aktivita a služby podporující koncepci individuální výstavby a bydlení v mikroregionu	Minimální	SAPARD ROP Rozpočet obcí	Mikroregion	2002	350 tis. Kč
13. Projekt komplexního řešení bezpečnosti v mikroregionu	Nenaplněno	Nevykazované	Mikroregion	Nevykazované	Nevykazované
14. Zařízení pro využití volného času	Maximální	SAPARD ROP Rozpočty obcí	Kozlovice Palkovice Stará ves n.O.	2002 - 2006	2,5 mil. Kč
15. Lokální projekt fotbalového hřiště v obci Lhotka	Maximální	SAPARD ROP Rozpočet obce	Lhotka	2002	2,6 mil. Kč
16. Lokální projekt tělocvičny v obci Kozlovice	Maximální	SAPARD ROP Rozpočet obce	Kozlovice	2003	18 mil. Kč
17. Lokální projekt tělocvičny v obci Palkovice	Maximální	SAPARD ROP	Palkovice	2002 - 2003	10 mil. Kč

		Rozpočet obce			
18. Lokální projekt rozšíření sportovního areálu ve Fryčovicích	Maximální	SAPARD ROP Rozpočet obce	Fryčovice	2006 - 2009	25 mil. Kč
19. Lokální projekt výletišť ve Fryčovicích	Minimální	SAPARD ROP	Fryčovice	2002	0,45 mil. Kč
20. Projekt zajištění čistoty vod v mikroregionu	Maximální	SAPARD ROP Rozpočet obcí	Mikroregion	2002 - 2006	1 mld. Kč
21. Projekt hospodaření s komunálním odpadem	Minimální	SAPARD ROP Rozpočet obcí	Mikroregion	2002 - 2004	Nezjistitelné
22. Lokální projekty infrastruktury v obci Fryčovice	Maximální	Rozpočet obce	Fryčovice	2015	Nezjistitelné
23. Lokální projekty infrastruktury v obci Staříč	Maximální	Rozpočet obce	Staříč	2014	Nezjistitelné
23. Lokální projekty infrastruktury v obci Lhotka	Maximální	SZIF MSK Rozpočet obce	Lhotka	2011 - 2013	5,6 mil. Kč
25. Lokální projekty infrastruktury v obci Kateřinice	Minimální	Rozpočet obce	Kateřinice	2013	Nezjistitelné
26. Lokální projekty infrastruktury v obci Palkovice	Maximální	Rozpočet obce	Palkovice	2009	20 mil Kč
27. Lokální projekty infrastruktury v obci Krmelín	Minimální	Rozpočet obce	Krmelín	2015	Nezjistitelné
28. Lokální projekty infrastruktury ve městě Brušperk	Minimální	Rozpočet obce	Brušperk	2015	Nezjistitelné

Zdroj: Vlastní zpracování

Příloha 2 Realizace projektů z prioritního cíle 2

Prioritní cíl 2 Rozvoj cestovního ruchu a návazných služeb	Plnění	Zdroje financování	Obce	Období realizace	Výše financování
1. Rekonstrukce historického objektu zámku ve Staré Vsi n. O.	Minimální	SAPARD ROP Rozpočet obce	Stará ves n.O.	2005 - 2015	28 mil. Kč
2. Projekt agropenzionu Selský dvůr	Minimální	SAPARD ROP Privátní investice	Stará ves n.O.	2001 - 2003	20 mil. Kč
3. Projekt Hukvaldský dvůr	Maximální	SAPARD ROP Privátní investice	Hukvaldy	2002 - 2005	15 mil. Kč
4. Projekt agropenzionu s ekologickou farmou v obci Lhotka	Nenaplněno	Nevykazované	Lhotka	Nevykazované	Nevykazované
5. Rekonstrukce hájenky ve Fryčovicích	Nenaplněno	Nevykazované	Fryčovice	Nevykazované	Nevykazované
6. Koupaliště v obci Hukvaldy	Nenaplněno	Nevykazované	Hukvaldy	Nevykazované	Nevykazované
7. Rekonstrukce koupaliště v obci Kozlovice	Maximální	Rozpočet obce Privátní investice	Kozlovice	2012	8 mil. Kč

8. Úprava a obnova alejí v obci Hukvaldy	Minimální	SAPARD ROP Rozpočet obce	Hukvaldy	2002 - 2004	3 mil. Kč
9. Rozhledna na Sovinci	Maximální	SAPARD ROP Rozpočet obce	Fryčovice	2014	1 mil. Kč
10. Rozhledna na Palkovických hůrkách	Nenaplněno	Nevykazované	Palkovice	Nevykazované	Nevykazované
11. Rozhledna na Ondřejníku	Nenaplněno	Nevykazované	Lhotka	Nevykazované	Nevykazované
12. Areál skokanských můstků v obci Kozlovice	Maximální	SAPARD ROP Rozpočet MPO	Kozlovice	2003	10 mil. Kč
13. Mikroregionální síť turistických tras pro pěší turistiku	Minimální	SAPARD ROP Privátní investice	Mikroregion	2002 - 2003	0,3 mil. Kč
14. Mikroregionální síť agroturistických tras	Nenaplněno	Nevykazované	Mikroregion	Nevykazované	Nevykazované
15. Lokální projekty infrastruktury cestovního ruchu v obci Lhotka	Minimální	SZIF Privátní investice	Lhotka	2009	9,9 mil. Kč

Zdroj: Vlastní zpracování

Příloha 3 Realizace projektů z prioritního cíle 3

Prioritní cíl 3 Rozvoj zemědělství, alternativního zemědělství a péče o krajinu	Plnění	Zdroje financování	Obce	Doba realizace	Výše financování
1. Projekt využití a udržování zemědělských ploch, stavebních zemědělských objektů a návrh pozemkových úprav	Maximální	SAPARD ROP	Mikroregion	2001 - 2002	0,62 mil. Kč
2. Projekt konkrétních vlastníků půdy	Nenaplněno	Nevykazované	Mikroregion	Nevykazované	Nevykazované
3. Projekt podpory sdružování zemědělských prvovýrobců do odbytových organizací	Nenaplněno	Nevykazované	Mikroregion	Nevykazované	Nevykazované
4. Projekt volného chovu dobytka	Nenaplněno	Nevykazované	Mikroregion	Nevykazované	Nevykazované
5. Volný chov skotu s využitím stávajících objektů	Minimální	SAPARD ROP	Brušperk Krmelín Palkovice Stará ves n.O.	2001 - 2005	6 mil. Kč
6. Projekt volného chovu skotu s využitím stávajícího objektu kravína v obci Stará Ves n. O.	Nenaplněno	SAPARD ROP	Stará ves n.O.	2002 - 2006	8 mil. Kč
7. Farma pro chov masného skotu v obci Kozlovice	Minimální	SAPARD ROP	Kozlovice	2001 - 2002	13,7 mil. Kč
8. Farma pro chov českého teplokrevníka v obci Kozlovice	Maximální	SAPARD ROP	Kozlovice	2001 - 2002	18,4 mil. Kč
9. Využití hrubé stavby stávajícího objektu pro chov prasat v Krmelíně	Maximální	SAPARD ROP	Krmelín	2001 - 2003	18,4 mil. Kč

10. Využití polních hnojišť	Minimální	SAPARD ROP	Mikroregion	2002 - 2005	15 mil. Kč
11. Pěstování biomasy a její energetické zpracování	Minimální	SAPARD ROP	Palkovice	2001 - 2003	15 mil. Kč
12. Zalesnění části zemědělských ploch	Nenaplněno	Nevykazované	Fryčovice Kozlovice	Nevykazované	Nevykazované
13. Farmy na pěstování vánočních stromků, okrasných dřevin a organizace odbytu	Minimální	SAPARD ROP	Fryčovice Krmelín	2002	0,3 mil. Kč
14. Projekt rozšíření kapacity oprav a servisu zemědělské techniky	Minimální	SAPARD ROP	Fryčovice	2001 - 2005	21 mil. Kč
15. Propojení a rozšíření biokoridorů na úkor zemědělské půdy	Nenaplněno	Nevykazované	Mikroregion	Nevykazované	Nevykazované
16. Projekt územního systému ekologické stability povodí Ondřejnice	Nenaplněno	Nevykazované	Mikroregion	Nevykazované	Nevykazované
17. Projekt protipovodňového opatření na řece Ondřejnici	Maximální	SAPARD ROP	Mikroregion	2001 - 2003	15 mil. Kč
18. Využití rybníční kaskády k vytvoření systému ekologické stability povodí Ondřejnice	Nenaplněno	Nevykazované	Stará ves n.O.	Nevykazované	Nevykazované
19. Úprava vodních ploch	Maximální	SAPARD ROP	Stará ves n.O. Fryčovice	2001 - 2004	10 mil. Kč
20. Soustava rybníků v Zámklí	Minimální	SAPARD ROP	Fryčovice	2002	0,8 mil. Kč

21. Projekt soustavy rybníků pro rozvoj chovu ryb	Minimální	SAPARD ROP	Stará ves n.O.	2003	880 tis. Kč
22. Zvýšení produkce chovu ryb	Nenaplněno	Nevykazované	Stará ves n.O.	Nevykazované	Nevykazované

Zdroj: *Vlastní zpracování*

Příloha 4 Realizace projektů z prioritního cíle 4

Prioritní cíl 4 Rozvoj místní správy a informačních systémů	Plnění	Zdroje financování	Obce	Doba realizace	Výše financování
1. Projekt informačních center	Minimální	SAPARD ROP	Hukvaldy Brušperk	2001 - 2002	1,5 mil. Kč
2. Informační a navigační systém	Minimální	SAPARD ROP	Mikroregion	2002	1,5 mil. Kč
3. Další informační systémy	Minimální	SAPARD ROP	Mikroregion	2010 - 2015	1,1 mil Kč

Zdroj: *Vlastní zpracování*

Příloha 5 Realizace projektů z prioritního cíle 5

Prioritní cíl 5 Rozvoj sociální oblasti, vzdělávání, výchovy a kultury	Plnění	Zdroje financování	Obce	Doba realizace	Výše financování
1. Pilotní projekt rozvoj kvalifikační struktury a úrovně vzdělání	Minimální	ROP	Mikroregion	2002	200 tis. Kč
2. Kurzy PC techniky a internetu	Maximální	Nevykazované	Mikroregion	2002	Nezjistitelné
3. Projekt kulturních, společenských a sportovních akcí v Mikroregionu	Maximální	ROP	Mikroregion	2001 - 2002	150 tis. Kč

Zdroj: Vlastní zpracování